

## บทนำ

## ๑. การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีวัตถุประสงค์เพื่อต้องการบ่งชี้ความเสี่ยงของการทุจริตที่มีอยู่ในองค์กรโดยการประเมินโอกาสของการทุจริตที่อาจเกิดขึ้นตลอดจนบุคคลหรือหน่วยงานที่อาจเกี่ยวข้องกับการกระทำทุจริต เพื่อพิจารณาว่าการควบคุมและการป้องกันการทุจริตที่มีอยู่มีประสิทธิภาพหรือประสิทธิผลหรือไม่

**การทุจริตในระดับท้องถิ่น** พบว่าปัจจัยที่มีผลต่อการขยายตัวของ การทุจริตในระดับท้องถิ่น ได้แก่ การกระจายอำนาจลงสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แม้ว่าโดยหลักการแล้วการกระจายอำนาจมีวัตถุประสงค์สำคัญเพื่อให้บริการต่างๆของรัฐสามารถตอบสนองความต้องการของชุมชนมากขึ้น มีประสิทธิภาพมากขึ้น แต่ในทางปฏิบัติทำให้แนวโน้มของการทุจริตในท้องถิ่นเพิ่มมากขึ้นเช่นเดียวกัน

**ลักษณะการทุจริตในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น** จำแนกเป็น ๗ ประเภท ดังนี้

- ๑.) การทุจริตด้านงบประมาณ การทำบัญชี การจัดซื้อจัดจ้าง และการเงินการคลัง ส่วนใหญ่เกิดจากการละเลยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ๒.) สภาพหรือปัญหาที่เกิดจากตัวบุคคล
- ๓.) สภาพการทุจริตอันเกิดจากช่องว่างของกฎระเบียบและกฎหมาย
- ๔.) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการขาดความรู้ความเข้าใจและขาดคุณธรรมจริยธรรม
- ๕.) สภาพหรือลักษณะปัญหาที่เกิดจากการขาดประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบ
- ๖.) สภาพหรือปัญหาลักษณะของการทุจริตที่เกิดจากการตรวจสอบความหลากหลายในการตรวจสอบจากภาคส่วนต่างๆ
- ๗.) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากอำนาจ บารมี และอิทธิพลท้องถิ่น

**สาเหตุและปัจจัยที่นำไปสู่การทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถสรุปเป็นประเด็นได้ดังนี้**

**๑.) โอกาส** แม้ว่าในปัจจุบันมีหน่วยงานและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแต่พบว่า ยังคงมีช่องว่างที่ทำให้เกิดโอกาสของการทุจริต ซึ่งโอกาสดังกล่าวเกิดขึ้นจากการบังคับใช้กฎหมายที่ไม่เข้มแข็ง กฎหมาย กฎระเบียบไม่รัดกุม และอำนาจหน้าที่โดยเฉพาะของข้าราชการระดับสูงก็เป็นอีกโอกาสหนึ่งที่ทำให้เกิดการทุจริต

**๒.) สิ่งจูงใจ** เป็นที่ยอมรับว่าสถานะทางเศรษฐกิจที่มุ่งเน้นเรื่องของวัตถุนิยม สังคมทุนนิยม ทำให้คนในปัจจุบันมุ่งเน้นที่การสร้างหาร่ำรวย ด้วยเหตุนี้จึงเป็นแรงจูงใจให้เจ้าหน้าที่ที่มีแนวโน้มที่จะทำพฤติกรรมทุจริตมากยิ่งขึ้น

**๓.) การขาดกลไกในการตรวจสอบความโปร่งใส** การทุจริตในปัจจุบันมีรูปแบบที่ซับซ้อนขึ้น โดยเฉพาะการทุจริตในเชิงนโยบายที่ทำให้การทุจริตกลายเป็นความชอบธรรมในสายตาของประชาชน ขาด

กลไกการตรวจสอบความโปร่งใสที่มีประสิทธิภาพ ดังนั้นจึงเป็นการยากที่จะเข้าไปตรวจสอบการทุจริตของบุคคลเหล่านี้

**๔.) การผูกขาด** ในบางกรณีการดำเนินงานของภาครัฐ ได้แก่ การจัดซื้อ - จัดจ้าง เป็นเรื่องของการผูกขาด ดังนั้นจึงมีความเกี่ยวข้องเป็นห่วงโซ่ผลประโยชน์ทางธุรกิจ ในบางครั้งพบบริษัทมีการให้สินบนแก่เจ้าหน้าที่เพื่อให้ตนเองได้รับสิทธิในการดำเนินงานโครงการของภาครัฐ รูปแบบของการผูกขาด ได้แก่ การผูกขาดในโครงการก่อสร้างและโครงสร้างพื้นฐานภาครัฐ

**๕.) การได้รับค่าตอบแทนที่ไม่เหมาะสม** รายได้ไม่เพียงพอต่อรายจ่าย ความยากจนถือเป็นปัจจัยหนึ่งที่ทำให้ข้าราชการมีพฤติกรรมทุจริต เพราะความต้องการที่จะมีสภาพความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ทำให้เจ้าหน้าที่ต้องแสวงหาช่องทางเพื่อเพิ่ม “รายได้พิเศษ” ให้กับตนเองและครอบครัว

**๖.) การขาดจริยธรรม คุณธรรม** ในสมัยโบราณ ความซื่อสัตย์สุจริตเป็นคุณธรรมที่ได้รับการเน้นเป็นพิเศษถือว่าเป็นเครื่องวัดความดีของคน แต่ในปัจจุบัน พบว่า คนมีความละอายต่อบาปและเกรงกลัวต่อบาปน้อยลง และมีความเห็นแก่ตัวมากขึ้น มองแต่ประโยชน์ส่วนตนเป็นที่ตั้งมากกว่าที่จะยึดผลประโยชน์ส่วนรวม

**๗.) มีค่านิยมที่ผิด** ปัจจุบันค่านิยมของสังคมได้เปลี่ยนจากยกย่องคนดี คนที่มีความซื่อสัตย์สุจริต เป็นยกย่องคนที่มีเงิน ผู้ที่เป็นเศรษฐี มหาเศรษฐี คนที่มีตำแหน่งหน้าที่การงานสูง ด้วยเหตุนี้ ผู้ที่มีค่านิยมที่ผิดเห็นว่าการทุจริตเป็นเรื่องปกติธรรมดา เห็นคนชื่อเป็นคนเชื่อ เห็นคนโกงเป็นคนฉลาด ย่อมจะทำการทุจริตฉ้อราษฎร์บังหลวง โดยไม่มีความละอายต่อบุญและบาป และไม่เกรงกลัวต่อกฎหมายของบ้านเมือง

**\*\*หมายเหตุ :** การวิเคราะห์ความเสี่ยงการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดังกล่าวข้างต้น เป็นเพียงตัวอย่างของสาเหตุและปัจจัยที่นำไปสู่การทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งสามารถนำ SWOT Analysis และ McKinsey's ๗s หรือทฤษฎีอื่นๆ มาใช้ในการวิเคราะห์ความเสี่ยงการทุจริตตามบริบทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งได้ตามความเหมาะสม

## ๒. หลักการและเหตุผล

ปัจจุบันปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันในประเทศไทยถือเป็นปัญหาเรื้อรังที่นับวันยิ่งจะทวีความรุนแรงและสลับซับซ้อนมากยิ่งขึ้นและส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติ เป็นปัญหาลำดับต้นๆที่ขัดขวางการพัฒนาประเทศทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคมและการเมือง เนื่องจากเกิดขึ้นทุกภาคส่วนในสังคมไทย ไม่ว่าจะเป็นภาคการเมือง ภาคราชการ โดยเฉพาะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมักถูกมองจากภายนอกสังคมว่าเป็นองค์กรที่เอื้อต่อการทุจริตคอร์รัปชันและมักจะปรากฏข่าวการทุจริตตามสื่อและรายงานของทางราชการอยู่เสมอ ซึ่งได้ส่งผลกระทบต่อกระแสการกระจายอำนาจและความศรัทธาต่อระบบการปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างยิ่ง ส่งผลให้ภาพลักษณ์ของประเทศไทยเรื่องการทุจริตคอร์รัปชันมีผลในเชิงลบสอดคล้องกับการจัดอันดับดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์คอร์รัปชัน (Corruption Perception Index - CPI) ซึ่งเป็นเครื่องมือที่ใช้ประเมินการทุจริตคอร์รัปชันทั่วโลกที่จัดโดยองค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ (Transparency International - TI) พบว่า คะแนนของประเทศไทยระหว่างปี ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘ อยู่ที่ ๓๕ - ๓๘ คะแนน จากคะแนนเต็ม ๑๐๐ โดยในปี ๒๕๕๘ อยู่อันดับที่ ๗๖ จาก ๑๖๘ ประเทศทั่วโลก และเป็นอันดับที่

๓ ในประเทศอาเซียนรองจากประเทศสิงคโปร์และประเทศมาเลเซีย และล่าสุดพบว่าผลคะแนนของประเทศไทยปี ๒๕๕๙ ลดลง ๓ คะแนน จากปี ๒๕๕๘ ได้ลำดับที่ ๑๐๑ จาก ๑๖๘ ประเทศ ซึ่งสามารถสะท้อนให้เห็นว่าประเทศไทยเป็นประเทศที่มีปัญหาการคอร์รัปชันอยู่ระดับสูง

แม้ว่าในช่วงระยะที่ผ่านมา ประเทศไทยได้แสดงให้เห็นถึงความพยายามในการปราบปรามการป้องกันการทุจริต ไม่ว่าจะเป็น การเป็นประเทศภาคีภายใต้อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต (United Nations Convention Against Corruption - UNCAC) พ.ศ. ๒๕๔๖ การจัดตั้งองค์กรตามรัฐธรรมนูญ โดยเฉพาะอย่างยิ่งคณะกรรมการป้องกันปราบปรามการทุจริตแห่งชาติได้จัดทำยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตมาแล้ว ๓ ฉบับ แต่ปัญหาการทุจริตในประเทศไทยไม่ได้มีแนวโน้มที่ลดน้อยถอยลง สาเหตุที่ทำให้การทุจริตเป็นปัญหาที่สำคัญของสังคมไทยประกอบด้วยปัจจัยทางด้านพื้นฐานโครงสร้างสังคม ซึ่งเป็นสังคมที่ตั้งอยู่บนพื้นฐานความสัมพันธ์แนวตั้ง (Vertical Relation) หรืออีกนัยหนึ่งคือพื้นฐานของสังคมอุปถัมภ์ที่ทำให้สังคมไทยยึดติดกับการช่วยเหลือเกื้อกูลกัน โดยเฉพาะในหมู่ญาติพี่น้องและพวกพ้อง ยึดติดกับกระแสบริโภคนิยม วัตถุนิยม ดิตถะนิยม ยกย่องคนที่มีเงินและมีอำนาจ คนไทยบางส่วนมองว่าการทุจริตคอร์รัปชันเป็นเรื่องปกติที่ยอมรับได้ ซึ่งนับได้ว่าเป็นปัญหาที่ฝังรากลึกในสังคมไทยมาตั้งแต่อดีต หรือกล่าวได้ว่าเป็นส่วนหนึ่งของค่านิยมและวัฒนธรรมไทยไปแล้ว ผนวกกับปัจจัยทางด้านการทำงานที่ไม่ได้บูรณาการความร่วมมือของทุกภาคส่วนไว้ด้วยกัน จึงส่งผลให้การทำงานของกลไกหรือความพยายามที่ได้กล่าวมาข้างต้นไม่สามารถทำได้อย่างเต็มศักยภาพ ขาดความเข้มแข็ง

ปัจจุบันยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่ใช้อยู่เป็นฉบับที่ ๓ เริ่มจากปี พ.ศ. ๒๕๖๐ จนถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งมุ่งสู่การเป็นประเทศที่มีมาตรฐานทางคุณธรรมจริยธรรม เป็นสังคมมิติใหม่ที่ประชาชนไม่เพิกเฉยต่อการทุจริตทุกรูปแบบ โดยได้รับความร่วมมือจากฝ่ายการเมือง หน่วยงานของรัฐ ตลอดจนประชาชนในการพิทักษ์รักษาผลประโยชน์ของชาติและประชาชนเพื่อให้ประเทศไทยมีศักดิ์ศรีและเกียรติภูมิในด้านความโปร่งใสทัดเทียมนานาชาติและประชาชนเพื่อประเทศไทยมีศักดิ์ศรีและเกียรติภูมิในด้านความโปร่งใสทัดเทียมนานาชาติ โดยกำหนดวิสัยทัศน์ “ประเทศไทยใสสะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริต” มีเป้าหมายหลักเพื่อให้ประเทศไทยได้รับการประเมินดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perception Index – CPI) ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งการที่ระดับคะแนนจะสูงขึ้นได้นั้น การบริหารงานภาครัฐต้องมีระดับธรรมาภิบาลที่สูงขึ้น เจ้าหน้าที่ของรัฐและประชาชนต้องมีพฤติกรรมแตกต่างจากที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน ไม่ใช่ตำแหน่งหน้าที่ในทางทุจริตประพฤตินิยมชอบ โดยได้กำหนดยุทธศาสตร์การดำเนินงานหลักออกเป็น ๖ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ยกกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ปฏิรูปกลไกและกระบวนการปราบปรามการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ยกกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perception Index – CPI)

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตบังเกิดผลเป็นรูปธรรมในทางปฏิบัติ เป็นไปตามเจตนารมณ์ของยุทธศาสตร์ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐- ๒๕๖๔) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงได้ตระหนักและให้ความสำคัญกับการบริหาร

จัดการที่มีความโปร่งใส สร้างค่านิยม วัฒนธรรมสุจริตให้เกิดในสังคมอย่างยั่งยืนจึงได้ดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นแบบ ด้านการป้องกันการทุจริต (พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๑) เพื่อกำหนดแนวทางการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตผ่านโครงการ/กิจกรรม/มาตรการต่างๆ ที่เป็นรูปธรรมอย่างชัดเจน อันจะนำไปสู่การปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพ บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายของการป้องกันและปราบปรามการทุจริตอย่างแท้จริง

### ๓. วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน

- ๑.) เพื่อยกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ๒.) เพื่อยกระดับจิตสำนึกรับผิดชอบในผลประโยชน์ของสาธารณะของข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรวมถึงประชาชนในท้องถิ่น
- ๓.) เพื่อให้การบริหารราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance)
- ๔.) เพื่อส่งเสริมบทบาทการมีส่วนร่วม (People's participation) และตรวจสอบ (People's audit) ของภาคประชาชนในการบริหารกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ๕.) เพื่อพัฒนาระบบ กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

### ๔. เป้าหมาย

- ๑.) ข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมถึงประชาชนในท้องถิ่นมีจิตสำนึกและความตระหนักในการปฏิบัติหน้าที่ราชการให้บังเกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนท้องถิ่น ปราศจากการก่อให้เกิดข้อสงสัยในการประพฤติปฏิบัติตามมาตราการจริยธรรม การขัดกันแห่งผลประโยชน์และแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ
- ๒.) เครื่องมือ/มาตรการการปฏิบัติงานที่สามารถป้องกันปัญหาเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบของข้าราชการ
- ๓.) โครงการ/กิจกรรม/มาตรการที่สนับสนุนให้สาธารณะและภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมและตรวจสอบการปฏิบัติหรือบริหารราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ๔.) กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความเข้มแข็งในการตรวจสอบ ควบคุมและถ่วงดุลการใช้อำนาจอย่างเหมาะสม
- ๕.) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีแผนงานที่มีประสิทธิภาพ ลดโอกาสในการกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบ จนเป็นที่ยอมรับจากทุกภาคส่วน

### ๕. ประโยชน์ของการจัดทำแผน

- ๑.) ข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรของเทศบาลตำบลอำเภอชนอมรวมถึงประชาชนในท้องถิ่นมีจิตสำนึกรักท้องถิ่นของตนเอง อันจะนำมาซึ่งการสร้างค่านิยม และอุดมการณ์ในการต่อต้านการทุจริต (Anti-Corruption) จากการปลูกฝังหลักคุณธรรม จริยธรรม หลักธรรมาภิบาล รวมถึงหลักเศรษฐกิจพอเพียงที่สามารถนำมาประยุกต์ใช้ในการทำงานและชีวิตประจำวัน

๒.) เทศบาลตำบลอ่าวขนอมสามารถบริหารราชการเป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance) มีความโปร่งใส เป็นธรรมและตรวจสอบได้

๓.) ภาคประชาชนมีส่วนร่วมตั้งแต่ร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมตัดสินใจ รวมถึงร่วมตรวจสอบในฐานะพลเมืองที่มีจิตสำนึกรักท้องถิ่น อันจะนำมาซึ่งการสร้างเครือข่ายภาคประชาชนที่มีความเข้มแข็งในการเฝ้าระวังการทุจริต

๔.) สามารถพัฒนาระบบ กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการของเทศบาลตำบลอ่าวขนอมทั้งจากภายในและภายนอกองค์กรที่มีความเข้มแข็งในการเฝ้าระวังการทุจริต

๕.) เทศบาลตำบลอ่าวขนอมมีแนวทางการบริหารราชการที่มีประสิทธิภาพ ลดโอกาสในการกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบ จนเป็นที่ยอมรับจากทุกภาคส่วนให้เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นแบบด้านการป้องกันการทุจริต อันจะส่งผลให้ประชาชนในท้องถิ่นเกิดความภาคภูมิใจและให้ความร่วมมือกันเป็นเครือข่ายในการเฝ้าระวังการทุจริตที่เข้มแข็งอย่างยั่งยืน

แผนปฏิบัติการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ระยะ ๕ ปี (พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔)  
เทศบาลตำบลอ่าวขนอม

มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/ กิจกรรม/ มาตรการ	ปี ๒๕๖๐	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
๑.การ สร้าง สังคมที่ ไม่ทน ต่อการ ทุจริต	๑.๑การสร้าง จิตสำนึกและ ความตระหนัก แก่บุคลากรทั้ง ข้าราชการ การเมือง ฝ่ายบริหาร ข้าราชการ การเมืองฝ่าย สภาท้องถิ่น และฝ่าย ประจำของ องค์กร ปกครองส่วน ท้องถิ่น	๑.๑.๑(๑)โครงการ อบรมคุณธรรม จริยธรรมพนักงาน เทศบาล	๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	
		๑.๑.๑(๒)โครงการ อบรมสัมมนาให้ ความรู้เกี่ยวกับ ระเบียบกฎหมาย	๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	
	๑.๒การสร้าง จิตสำนึกและ ความตระหนัก แก่ประชาชน ทุกภาคส่วนใน ท้องถิ่น	๑.๒.๑(๑)โครงการ ส่งเสริม อนุรักษ์ ฟื้นฟู ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	
	๑.๓การสร้าง จิตสำนึกและ ความตระหนัก แก่เด็กและ เยาวชน	๑.๓.๑(๑)โครงการ ส่งเสริมการเรียนรู้ ตามหลักปรัชญา เศรษฐกิจพอเพียง ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก สังกัด เทศบาล ตำบลอ่าวขนอม	งบ หน่วยงาน อื่น	งบ หน่วยงาน อื่น	งบ หน่วยงาน อื่น	งบ หน่วยงาน อื่น	งบ หน่วยงาน อื่น	
มิติที่ ๑	รวม	๔ โครงการ	๑๑๐,๐๐๐	๑๑๐,๐๐๐	๑๑๐,๐๐๐	๑๑๐,๐๐๐	๑๑๐,๐๐๐	

มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	ปี ๒๕๖๐	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
๒.การบริหารราชการเพื่อป้องกัน การทุจริต	๒.๑มาตรการ สร้างความ โปร่งใสในการ ปฏิบัติราชการ	๒.๑.๑(๑)โครงการ บริการที่ปรึกษาเพื่อ ประเมินความพึงพอใจ ในการให้บริการ	๒๕,๐๐๐	๒๕,๐๐๐	๒๕,๐๐๐	๒๕,๐๐๐	๒๕,๐๐๐	
	๒.๒มาตรการ การใช้ดุลย พินิจและใช้ อำนาจหน้าที่ ให้เป็นไปตาม หลักการ บริหารกิจการ บ้านเมืองที่ดี	๒.๒.๑(๑)โครงการ ปรับปรุงกระบวนการ ทำงานและลดขั้นตอน การปฏิบัติงาน	ไม่ใช้ งบประมาณ	ไม่ใช้ งบประมาณ	ไม่ใช้ งบประมาณ	ไม่ใช้ งบประมาณ	ไม่ใช้ งบประมาณ	
		๒.๒.๒(๑)มาตรการ มอบอำนาจของนายก องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น	ไม่ใช้ งบประมาณ	ไม่ใช้ งบประมาณ	ไม่ใช้ งบประมาณ	ไม่ใช้ งบประมาณ	ไม่ใช้ งบประมาณ	
		๒.๒.๒(๒)มอบอำนาจ เจ้าพนักงานท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติ ควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒	ไม่ใช้ งบประมาณ	ไม่ใช้ งบประมาณ	ไม่ใช้ งบประมาณ	ไม่ใช้ งบประมาณ	ไม่ใช้ งบประมาณ	
	๒.๒.๒(๓)มาตรการ การออกคำสั่ง มอบหมายของ นายกเทศมนตรี ปลัดเทศบาล และ หัวหน้าส่วนราชการ	ไม่ใช้ งบประมาณ	ไม่ใช้ งบประมาณ	ไม่ใช้ งบประมาณ	ไม่ใช้ งบประมาณ	ไม่ใช้ งบประมาณ		
	๒.๓การเชิดชู เกียรติแก่ หน่วยงาน/ บุคคลในการ ดำเนินกิจการ การประพฤติ ปฏิบัติตนให้ เป็นที่ประจักษ์	๒.๓.๑(๑)กิจกรรม การมอบประกาศ เกียรติคุณแก่ คณะกรรมการชุมชน	ไม่ใช้ งบประมาณ	ไม่ใช้ งบประมาณ	ไม่ใช้ งบประมาณ	ไม่ใช้ งบประมาณ	งบ หน่วยงาน อื่น	
	๒.๔มาตรการ จัดการในกรณี ได้ทราบหรือ รับแจ้ง หรือ ตรวจสอบพบ การทุจริต	๒.๔.๑(๑)มาตรการ “แต่งตั้งผู้รับผิดชอบ เกี่ยวกับเรื่อง ร้องเรียน”	ไม่ใช้ งบประมาณ	ไม่ใช้ งบประมาณ	ไม่ใช้ งบประมาณ	ไม่ใช้ งบประมาณ	ไม่ใช้ งบประมาณ	
มิติที่ ๒	รวม	๗ โครงการ	๒๕,๐๐๐	๒๕,๐๐๐	๒๕,๐๐๐	๒๕,๐๐๐	๒๕,๐๐๐	

มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/ มาตรการ	ปี ๒๕๖๐	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
๓.การ ส่งเสริม บทบาท และการ มีส่วนร่วม ของ ภาค ประชา ชน	๓.๑จัดให้มีและ เผยแพร่ข้อมูล ข่าวสารใน ช่องทางที่เป็น การอำนวยความสะดวก แก่ ประชาชนได้มี ส่วนร่วม ตรวจสอบการ ปฏิบัติราชการ ตามอำนาจ หน้าที่ของ องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นได้ ทุกชั้นตอน	๓.๑.๑(๑)กิจกรรม “อบรม ให้ความรู้ตาม พ.ร.บ.ข้อมูล ข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐”	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	
		๓.๑.๒(๑)กิจกรรม “การ เผยแพร่ข้อมูลข่าวสารด้าน การเงิน การคลัง พัสดุ และ ทรัพย์สินของเทศบาล และ การรับเรื่องร้องเรียน เกี่ยวกับการเงินการคลัง”	ไม่ใช้ งบประมาณ	ไม่ใช้ งบประมาณ	ไม่ใช้ งบประมาณ	ไม่ใช้ งบประมาณ	ไม่ใช้ งบประมาณ	
		๓.๒การรับฟัง ความคิดเห็น การรับและ ตอบสนองเรื่อง ร้องเรียน/ ร้อง ทุกข์ของ ประชาชน	๓.๒.๑(๑)โครงการจัดเวที ประชาคมหมู่บ้าน/ ประชาคมตำบล/แผนชุมชน	๔๐,๐๐๐	๔๐,๐๐๐	๔๐,๐๐๐	๔๐,๐๐๐	๔๐,๐๐๐
๓.๓ การ ส่งเสริมให้ ประชาชนมีส่วนร่วม บริหาร กิจการของ องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น		๓.๓.๑(๑)มาตรการแต่งตั้ง คณะกรรมการสนับสนุนการ จัดทำแผนพัฒนาเทศบาล ตำบลอ่าวขนอม	ไม่ใช้ งบประมาณ	ไม่ใช้ งบประมาณ	ไม่ใช้ งบประมาณ	ไม่ใช้ งบประมาณ	ไม่ใช้ งบประมาณ	
		๓.๓.๑(๒)ประชุมประชาคม หมู่บ้านและประชาคมตำบล ประจำปี	ไม่ใช้ งบประมาณ	ไม่ใช้ งบประมาณ	ไม่ใช้ งบประมาณ	ไม่ใช้ งบประมาณ	ไม่ใช้ งบประมาณ	
		๓.๓.๑(๓)การส่งเสริมและ สนับสนุนการจัดทำแผน ชุมชน	ไม่ใช้ งบประมาณ	ไม่ใช้ งบประมาณ	ไม่ใช้ งบประมาณ	ไม่ใช้ งบประมาณ	ไม่ใช้ งบประมาณ	
มิติที่ ๓	รวม	๖ โครงการ	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	



มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/ มาตรการ	ปี ๒๕๖๐	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
๔. การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๔.๑มีการจัดวางระบบและรายงานการควบคุมภายในตามที่คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินกำหนด	๔.๑.๑(๑)โครงการจัดทำรายงานการควบคุมภายใน	ไม่ใช้งบประมาณ	ไม่ใช้งบประมาณ	ไม่ใช้งบประมาณ	ไม่ใช้งบประมาณ	ไม่ใช้งบประมาณ	
มิติที่ ๔	รวม	๑ โครงการ	ไม่ใช้งบประมาณ	ไม่ใช้งบประมาณ	ไม่ใช้งบประมาณ	ไม่ใช้งบประมาณ	ไม่ใช้งบประมาณ	

## โครงการอบรมคุณธรรมจริยธรรมของพนักงานเทศบาลตำบลอ่าวขนอม

### ลำดับที่ ๑

๑. ชื่อโครงการ โครงการอบรมคุณธรรมจริยธรรมพนักงานเทศบาลตำบลอ่าวขนอม

#### ๒. หลักการและเหตุผล

ในปัจจุบันปัญหาขาดคุณธรรมจริยธรรมในสังคมไทยได้ทวีความรุนแรง และมีความหลากหลายมากขึ้นกว่าในอดีตที่ผ่านมา สาเหตุส่วนหนึ่งมาจากสภาพแวดล้อมและการเปลี่ยนแปลงไปตามกระแสการพัฒนาทางเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารไร้พรมแดน และปัญหาการขาดคุณธรรมจริยธรรมของคนในสังคม ซึ่งตามแผนพัฒนาพนักงานเทศบาลตำบลอ่าวขนอม ได้คำนึงถึงการสร้างกำลังคนในการปฏิบัติราชการอย่างมีคุณภาพ ทั้งในด้านสมรรถนะ การบริหารผลงาน และการพิทักษ์ระบบคุณธรรม

ดังนั้น เพื่อเป็นการพัฒนาจิตใจและเพื่อพัฒนาบุคลากรในสังกัด ให้สามารถนำหลักคุณธรรมจริยธรรมไปพัฒนาคุณภาพชีวิตประจำวันและประยุกต์ใช้ในการทำงานได้อย่างเหมาะสม เทศบาลตำบลอ่าวขนอมจึงได้กำหนดโครงการนี้ขึ้นมา

#### ๓. วัตถุประสงค์

๓.๑ เพื่อส่งเสริมและพัฒนาให้ข้าราชการ พนักงานราชการ และเจ้าหน้าที่ของรัฐมีทัศนคติที่ดีต่อการทำงาน รู้จักการทำงานเป็นทีม และทำงานอย่างมีความสุข

๓.๒ เพื่อให้ข้าราชการ พนักงานราชการ และเจ้าหน้าที่ของรัฐ ดำรงชีวิตบนพื้นฐานแห่งคุณธรรม มีความกล้าหาญทางศีลธรรม จริยธรรม มีความซื่อสัตย์สุจริต และสามารถนำคุณธรรมไปปฏิบัติงานให้เกิดประโยชน์ต่อตนเองและสังคม

๓.๓ เพื่อให้ข้าราชการ พนักงานราชการ และเจ้าหน้าที่ของรัฐตระหนักถึงความสำคัญของจริยธรรมว่าเป็นเรื่องจำเป็นสำหรับชีวิตและมีประโยชน์ในการแก้ไขปัญหาชีวิตได้ อีกทั้งเป็นการลดความรุนแรงที่จะเกิดขึ้นต่อสังคม

#### ๔. เป้าหมาย

คณะผู้บริหาร สมาชิกเทศบาล พนักงานเทศบาล ลูกจ้างและพนักงานจ้างเทศบาลตำบลอ่าวขนอม

#### ๕. พื้นที่ดำเนินการ

ห้องประชุมสภาเทศบาลตำบลอ่าวขนอม อำเภอขนอม จังหวัดนครศรีธรรมราช

#### ๖. วิธีดำเนินการ

๖.๑ เขียนโครงการอบรมคุณธรรมจริยธรรม เสนอผู้บริหาร

๖.๒ ประชาสัมพันธ์โครงการฯ ให้ผู้บริหาร สมาชิกสภาฯ และพนักงานของเทศบาลตำบลอ่าวขนอม ทราบ และดำเนินการติดต่อวิทยากร

๖.๓ จัดกิจกรรมตามโครงการฯ

๖.๔ รายงานผลการจัดโครงการฯ ให้ผู้บริหารทราบ

#### ๗. ระยะเวลาดำเนินการ

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔

## ๘. งบประมาณดำเนินการ

ตามเทศบัญญัติ เรื่อง งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔ ของเทศบาล ตำบลอ่าวขนอม สำนักปลัดเทศบาล แผนงานบริหารงานทั่วไป งานบริหารทั่วไป หมวดค่าใช้สอย ประเภท รายจ่ายเกี่ยวเนื่องกับการปฏิบัติราชการที่ไม่เข้าลักษณะรายจ่ายหมวดอื่นๆ (โครงการอบรมคุณธรรมจริยธรรม พนักงานเทศบาล) ตั้งไว้ ๓๐,๐๐๐.- บาท

## ๙. ผู้รับผิดชอบ

สำนักปลัดเทศบาล เทศบาลตำบลอ่าวขนอม อำเภอขนอม จังหวัดนครศรีธรรมราช

## ๑๐. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

๑๐.๑ ข้าราชการ พนักงานราชการ และเจ้าหน้าที่ของรัฐมีความขยันหมั่นเพียร มีระเบียบวินัย มีความรับผิดชอบรู้จักการทำงานเป็นทีม รวมทั้งมีความสามัคคีในองค์กร

๑๐.๒ ข้าราชการ พนักงานราชการ และเจ้าหน้าที่ของรัฐได้รับความรู้ ความเข้าใจในเรื่องของคุณธรรม จริยธรรม มีทัศนคติที่ดีต่องาน เพื่อให้การปฏิบัติงานร่วมกันอย่างมีความสุข

๑๐.๓ ข้าราชการ พนักงานราชการ และเจ้าหน้าที่ของรัฐ มีความอ่อนน้อมถ่อมตน สามารถบริการประชาชน ที่มารับบริการได้อย่างมีประสิทธิภาพ

## โครงการอบรมสัมมนาให้ความรู้เกี่ยวกับระเบียบกฎหมาย

### ลำดับที่ ๒

#### ๑. ชื่อโครงการ โครงการอบรมสัมมนาให้ความรู้เกี่ยวกับระเบียบกฎหมาย

#### ๒. หลักการและเหตุผล

เทศบาลตำบลอ่าวขนอมเป็นองค์กรที่ถูกจัดตั้งขึ้นตามหลักการกระจายอำนาจเพื่อให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมในการปกครองตนเอง โดยมีฐานะเป็นนิติบุคคล มีผู้บริหารและสมาชิกสภาท้องถิ่นที่มาจาก การเลือกตั้งของประชาชนในท้องถิ่นนั้น มีบุคลากรและงบประมาณเป็นของตนเอง โดยกฎหมายได้กำหนดให้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น(เทศบาลตำบลอ่าวขนอม) มีหน้าที่หลายประการ เช่น การจัดให้มีทางน้ำ ทางบก การควบคุมอาคาร เป็นต้น อย่างไรก็ตาม กฎหมายกำหนดให้เทศบาลตำบลอ่าวขนอมอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของราชการส่วนกลางและราชการส่วนภูมิภาค ทั้งนี้ เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ของเทศบาลตำบลอ่าวขนอมเป็นไปโดยชอบด้วยกฎหมายซึ่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้บัญญัติให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น(เทศบาลตำบลอ่าวขนอม) เป็น “หน่วยงานทางปกครอง” และผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น รวมตลอดถึงเจ้าหน้าที่ของเทศบาลตำบลอ่าวขนอม มีฐานะเป็น “เจ้าหน้าที่ของรัฐ” ตามพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ซึ่งในการปฏิบัติหน้าที่อาจถูกฟ้องคดีต่อศาลปกครอง หรืออาจเป็นผู้ฟ้องคดีต่อศาลปกครองได้หากตนเองเป็นผู้ได้รับความเดือดร้อนหรือเสียหายหรืออาจจะเดือดร้อนหรือเสียหายโดยไม่อาจหลีกเลี่ยงได้ตามเงื่อนไขแห่งการฟ้องคดี

จากการศึกษาวิเคราะห์ข้อพิพาทของเทศบาลตำบลอ่าวขนอมดังกล่าวเกิดขึ้นเนื่องจากขาดความรู้ ความเข้าใจที่ถูกต้องในบทบัญญัติของกฎหมายปกครองที่สำคัญ ได้แก่ พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ พระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ พระราชบัญญัติ ข้อมูลข่าวสารของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ ประกาศ ก จังหวัดนครศรีธรรมราช เรื่องหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัยและการดำเนินการทางวินัย หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการสอบสวน การลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์และการร้องทุกข์ รวมทั้งกฎหมายอื่นๆที่เกี่ยวข้อง

จากเหตุผลที่กล่าวมาข้างต้นประกอบกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยและแนวนโยบายของรัฐบาลที่มุ่งเน้นให้มีการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมากยิ่งขึ้น (เทศบาลตำบลอ่าวขนอม) ดังนั้น เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่เทศบาลตำบลอ่าวขนอม เป็นไปโดยชอบด้วยกฎหมาย มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับหลักกฎหมายปกครองที่สำคัญ สำหรับเป็นพื้นฐาน ในการปฏิบัติงานให้ถูกต้อง รวมทั้งเป็นพื้นฐานความเข้าใจในการศึกษาหลักปฏิบัติราชการที่ตีเฉพาะด้านต่างๆต่อไป กองวิชาการและแผนงาน เทศบาลตำบลอ่าวขนอม จึงได้จัดโครงการอบรมสัมมนาให้ความรู้เกี่ยวกับระเบียบกฎหมายขึ้น

#### ๓. วัตถุประสงค์

๓.๑ เพื่อเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับหลักกฎหมายปกครองให้แก่ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้างเทศบาลตำบลอ่าวขนอม ซึ่งเป็นหัวใจสำคัญในการปฏิบัติงานที่เจ้าหน้าที่ของรัฐทุกคนจะต้องทราบ

๓.๒ เพื่อให้ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้างเทศบาลตำบลอ่าวขนอม ทราบถึงคุณธรรมและจริยธรรม ในการปฏิบัติหน้าที่

๓.๓ เพื่อแลกเปลี่ยนเรียนรู้ประสบการณ์ระหว่างวิทยากรกับผู้เข้ารับการอบรม และระหว่างผู้เข้ารับการอบรมด้วยกัน

#### ๔. เป้าหมาย

ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้างเทศบาลตำบลอ่าวขนอม จำนวน ๕๐ คน

#### ๕. พื้นที่ดำเนินการ

ห้องประชุมสภาเทศบาลตำบลอ่าวขนอม ตำบลขนอม อำเภอขนอม จังหวัดนครศรีธรรมราช

#### ๖. วิธีดำเนินการ

- ๖.๑ เสนอโครงการต่อผู้อนุมัติโครงการ
- ๖.๒ คัดเลือกกลุ่มเป้าหมาย
- ๖.๓ จัดอบรมให้ความรู้โดยวิทยากรผู้ชำนาญ
- ๖.๔ สรุปผลการดำเนินโครงการ

#### ๗. ระยะเวลาดำเนินการ

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔

#### ๘. งบประมาณดำเนินการ

ตามเทศบัญญัติ เรื่อง งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔ ของเทศบาลตำบลอ่าวขนอม กองวิชาการและแผนงาน แผนงานบริหารงานทั่วไป งานวางแผนสถิติและวิชาการ หมวดค่าใช้สอย ประเภทรายจ่ายเกี่ยวเนื่องกับการปฏิบัติราชการที่ไม่เข้าลักษณะรายจ่ายหมวดอื่นๆ (โครงการอบรมสัมมนาให้ความรู้เกี่ยวกับระเบียบกฎหมาย ตั้งไว้ ๓๐,๐๐๐.- บาท

#### ๙. ผู้รับผิดชอบ

กองวิชาการและแผนงาน เทศบาลตำบลอ่าวขนอม ตำบลขนอม อำเภอขนอม จังหวัดนครศรีธรรมราช

#### ๑๐. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

๑๐.๑ ผู้เข้ารับการอบรมมีความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับหลักกฎหมายปกครอง และสามารถนำความรู้ที่ได้รับไปเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้กับประชาชนทั่วไป และบุคคลผู้ใกล้ชิดต่อไปได้

๑๐.๒ ผู้เข้ารับการอบรมมีความรู้และตระหนักเกี่ยวกับคุณธรรมและจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของเทศบาลตำบลอ่าวขนอม

๑๐.๓ ผู้เข้ารับการอบรมได้แลกเปลี่ยนเรียนรู้ประสบการณ์และความรู้ด้านกฎหมายระหว่างวิทยากร และระหว่างผู้เข้ารับการอบรมด้วยตนเอง

๑๐.๔ ผู้เข้ารับการอบรมมีความรู้ความเข้าใจถึงแนวทางปฏิบัติที่เป็นบรรทัดฐานเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของเทศบาลตำบลอ่าวขนอม

## โครงการส่งเสริม อนุรักษ์ ป่าไม้ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ลำดับที่ ๓

### ๑. ชื่อโครงการ โครงการส่งเสริม อนุรักษ์ ป่าไม้ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

#### ๒. หลักการและเหตุผล

ประเทศไทยในอดีตเป็นพื้นที่ที่มีทรัพยากรป่าไม้อยู่เป็นจำนวนมาก แต่จากการที่มีการลักลอบตัดไม้ที่ผิดกฎหมายทำให้ทรัพยากรป่าไม้ของประเทศไทยมีจำนวนลดน้อยลง ซึ่งส่งผลกระทบต่อธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และวิถีชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนเป็นอย่างมาก หน่วยงานต่างๆทั้งภาครัฐและภาคเอกชน จึงได้ทำการอนุรักษ์ทรัพยากรป่าไม้กันเพิ่มมากขึ้น ซึ่งจะสามารถช่วยให้ธรรมชาติของประเทศกลับมามีความสมดุลเพิ่มมากขึ้น

เทศบาลตำบลอ่าวขนอม ในฐานะเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่อยู่ใกล้ชิดกับประชาชนมากที่สุด ได้ตระหนักถึงหน้าที่และความรับผิดชอบในการร่วมกันอนุรักษ์ ป่าไม้ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในชุมชน จึงได้จัดทำโครงการส่งเสริมการอนุรักษ์ ป่าไม้ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในชุมชนและในเขตเทศบาลตำบลอ่าวขนอม เพื่อส่งเสริมให้ประชาชนในชุมชนได้ร่วมกันอนุรักษ์ ดูแล รักษา ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในชุมชนของตนเอง

#### ๓. วัตถุประสงค์

๓.๑ เพื่อให้ความรู้แก่เด็ก และเยาวชน รวมถึงผู้นำท้องที่ ผู้นำท้องถิ่น ในการอนุรักษ์ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๓.๒ เพื่อเป็นการสร้างจิตสำนึกและความสามัคคี ในการมีส่วนร่วมในการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมของชุมชน

#### ๔. เป้าหมาย

๔.๑ ป้องกันรักษาป่าไม้ที่มีสภาพอุดมสมบูรณ์ ให้คงสภาพสมบูรณ์ต่อไป โดยการให้ชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมด้วย

๔.๒ ปลูกต้นไม้ และปลูกป่าชุมชนในเขตพื้นที่รับผิดชอบของเทศบาลตำบลอ่าวขนอม โดยการปลูกพันธุ์ไม้ต่างๆ ทั้งไม้ยืนต้น ไม้ประดับ ไม้ดอก และพืชผักสวนครัวรั้วกินได้

๔.๓ ดูแลอนุรักษ์ ป่าไม้ สภาพแหล่งน้ำ คู คลอง ที่เสื่อมโทรมในเขตพื้นที่รับผิดชอบของเทศบาลตำบลอ่าวขนอม โดยการบูรณาการร่วมกันกับหน่วยงานต่างๆ ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และองค์กรภาคประชาชนต่างๆ

๔.๔ ผู้เข้าร่วมโครงการ ประกอบด้วย คณะผู้บริหารเทศบาลตำบลอ่าวขนอม สมาชิกเทศบาลตำบลอ่าวขนอม พนักงาน/ลูกจ้างเทศบาลตำบลอ่าวขนอม ผู้นำชุมชนกลุ่มต่างๆ ได้แก่ ประธานชุมชน ประธานกลุ่มผู้สูงอายุ ประธาน อสม. กลุ่มเด็กและเยาวชน นักเรียน นิสิตศึกษา หน่วยงานต่างๆทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และองค์กรภาคประชาชนทุกภาคส่วน ฯลฯ

#### ๕. พื้นที่ดำเนินการ

พื้นที่สาธารณะประโยชน์ในเขตชุมชนเทศบาลตำบลอ่าวขนอม และแหล่งน้ำ คู คลอง ในเขตเทศบาลตำบลอ่าวขนอม

## ๖. วิธีดำเนินการ

๖.๑ เขียนขออนุมัติโครงการ/วางแผนการดำเนินโครงการ

๖.๒ ประสานขอความอนุเคราะห์และรับกล้าพันธุ์ไม้

๖.๓ ประชุมคณะกรรมการดำเนินโครงการ

๖.๔ ประสานงานกับส่วนราชการ องค์กรภาคเอกชน สถาบันการศึกษา และประชาชนในท้องถิ่น เข้าร่วมกิจกรรม

๖.๕ ประสานงานกับผู้นำท้องถิ่น/ท้องที่ ให้จัดเตรียมสถานที่เพื่อปลูกต้นไม้

๖.๖ ดำเนินการปลูกต้นไม้ในเขตรับผิดชอบของเทศบาลตำบลอ่าวขนอม

๖.๗ ดูแล ติดตาม และบำรุงรักษาโดยเทศบาลตำบลอ่าวขนอมร่วมกับชุมชน

๖.๘ ประเมินผลโครงการ

## ๗. ระยะเวลาดำเนินการ

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔

## ๘. งบประมาณดำเนินการ

งบประมาณเทศบาลตำบลอ่าวขนอม หรือ หน่วยงานต่างๆ

## ๙. ผู้รับผิดชอบ

กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม เทศบาลตำบลอ่าวขนอม อำเภอขนอม จังหวัดนครศรีธรรมราช

## ๑๐. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

๑๐.๑ เด็ก เยาวชน ผู้นำท้องที่ ผู้นำท้องถิ่น มีความรู้เกี่ยวกับการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๑๐.๒ ประชาชนมีจิตสำนึก เกิดความสามัคคี และมีส่วนร่วมในการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมของชุมชน

๑๐.๓ ประชาชนเห็นคุณค่าและหันมาให้ความสำคัญกับการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติมากขึ้น

๑๐.๔ จำนวนต้นไม้ที่ปลูกได้รับการดูแลรักษาอย่างต่อเนื่องและยืนต้นอยู่ได้คิดเป็น ๗๐ เปอร์เซ็นต์ของต้นไม้ที่ปลูกทั้งหมด

**โครงการส่งเสริมการเรียนรู้ตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก สังกัดเทศบาล  
ตำบลอ่าวขนอม  
ลำดับที่ ๔**

**๑. ชื่อโครงการ** โครงการส่งเสริมการเรียนรู้ตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก

**๒. หลักการและเหตุผล**

การวางรากฐานการดำเนินชีวิตตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องปลูกฝังให้เกิดขึ้นกับทุกคนในสังคมไทย โดยเฉพาะอย่างยิ่งเด็ก เยาวชน ที่เป็นอนาคตของชาติ ซึ่งเทศบาลตำบลอ่าวขนอมได้กำหนดกลยุทธ์การปลูกฝังคุณธรรม ความสำนึกในความเป็นชาติไทย และวิถีชีวิตตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ซึ่งมุ่งเน้นการจัดกระบวนการเรียนการสอนและการบริหารจัดการตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก สังกัดเทศบาลตำบลอ่าวขนอม เล็งเห็นความสำคัญจึงได้จัดทำโครงการส่งเสริมการเรียนรู้ตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงขึ้นมา

**๓. วัตถุประสงค์**

- ๓.๑ เพื่อให้เด็กมีความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงได้อย่างถูกต้อง
- ๓.๒ เพื่อให้เด็กสามารถปฏิบัติตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงได้อย่างถูกต้อง
- ๓.๓ เพื่อให้เด็กเป็นผู้มีคุณลักษณะอันพึงประสงค์ตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง
- ๓.๔ เพื่อเป็นแหล่งเรียนรู้ตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงให้กับนักเรียน ครู ผู้ปกครองและหน่วยงานอื่น

**๔. เป้าหมาย**

เด็กนักเรียน ครู ผู้ปกครอง ของศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก สังกัด เทศบาลตำบลอ่าวขนอม

**๕. พื้นที่ดำเนินการ**

ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก ๔ ศูนย์ สังกัด เทศบาลตำบลอ่าวขนอม อำเภอขนอม จังหวัดนครศรีธรรมราช

**๖. วิธีดำเนินการ**

๖.๑ จัดประชุมเพื่อศึกษาความต้องการ ความจำเป็น ความสอดคล้องเหมาะสมและความเป็นไปได้ในการดำเนินโครงการ รวมทั้งการศึกษาข้อมูลเกี่ยวกับความพร้อมของบุคลากรและทรัพยากรซึ่งประกอบด้วยวัสดุอุปกรณ์ เครื่องมือ เครื่องใช้ อาคารสถานที่ และงบประมาณว่ามีความเพียงพอและเหมาะสม ในการดำเนินโครงการหรือไม่

๖.๒ ให้ความรู้และบูรณาการเรียนการสอน เรื่องแนวทางการดำเนินชีวิตตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง แก่เด็กนักเรียนชั้นอนุบาล ๑ - นักเรียนชั้นอนุบาล ๓ ในช่วงการเรียนรู้

๖.๓ สสำรวจความสนใจของเด็กนักเรียนและผู้ปกครองที่ต้องการเข้าร่วมกิจกรรม

๖.๔ เขียนโครงการและเสนอโครงการเพื่อขออนุมัติ

๖.๕ สรุปรูปโครงการ และรายงานผล



**๗. ระยะเวลาดำเนินการ**

เดือนมิถุนายน พ.ศ.๒๕๖๐ – ๒๕๖๔

**๘. งบประมาณดำเนินการ**

ตั้งตามงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ -๒๕๖๔

**๙. ผู้รับผิดชอบ**

กองการศึกษา เทศบาลตำบลอ่าวขนอม ตำบลขนอม อำเภอขนอม จังหวัดนครศรีธรรมราช

**๑๐. ผลที่คาดว่าจะได้รับ**

๑๐.๑ นักเรียนมีความรู้ความเข้าใจและสามารถปฏิบัติตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงได้อย่างถูกต้อง

๑๐.๒ นักเรียนเป็นผู้มีคุณลักษณะอันพึงประสงค์ “อยู่อย่างพอเพียง” ตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

๑๐.๓ นักเรียน ครู ผู้ปกครอง และหน่วยงานอื่น ใช้ศูนย์การเรียนรู้ตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง เป็นแหล่งการเรียนรู้

๑๐.๔ มีศูนย์การเรียนรู้ตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงแบบเกื้อกูล

**โครงการบริการที่ปรึกษาเพื่อประเมินความพึงพอใจในการให้บริการ  
ของเทศบาลตำบลอ่าวขนอม  
ลำดับที่ ๕**

**๑. ชื่อโครงการ** โครงการบริการที่ปรึกษาเพื่อประเมินความพึงพอใจในการให้บริการของเทศบาลตำบลอ่าวขนอม

**๒. หลักการและเหตุผล**

ปัจจุบันหน่วยงานภาครัฐและเอกชน ได้นำเอาระบบการบริหารและการจัดการบ้านเมืองที่ดีหรือหลักธรรมาภิบาล มาใช้เป็นแนวทางบริหารงาน เพราะนอกจากจะเป็นบรรทัดฐานในการตัดสินใจว่าจะปฏิบัติหรือไม่ปฏิบัติอย่างใดอย่างหนึ่งแล้ว ยังผลให้เกิดประสิทธิภาพต่อผู้ปฏิบัติงานในหน่วยงานและประสิทธิผลต่อผู้รับบริการอีกด้วย

ดังนั้น เทศบาลตำบลอ่าวขนอมมีความจำเป็นต้องมีการประเมินความพึงพอใจในการให้บริการ โดยอาศัยหน่วยงานที่เป็นกลางมาทำหน้าที่เป็นผู้ประเมิน เพื่อให้เทศบาลตำบลอ่าวขนอมได้นำผลประเมินมาปรับปรุงพัฒนาระบบการบริการให้ดียิ่งขึ้น ก่อให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลบรรลุตามเป้าหมายที่วางไว้

**๓. วัตถุประสงค์**

๓.๑ เพื่อศึกษาระดับความพึงพอใจของผู้รับบริการที่มีต่อการให้บริการงานด้านโยธา การขออนุญาตปลูกสิ่งก่อสร้าง งานด้านเทศกิจหรือป้องกันบรรเทาสาธารณภัย งานด้านรายได้หรือภาษี งานด้านพัฒนาชุมชนหรือสวัสดิการสังคม ของเทศบาลตำบลอ่าวขนอม อำเภอขนอม จังหวัดนครศรีธรรมราช

๓.๒ เพื่อส่งเสริมให้การประเมินความพึงพอใจในการให้บริการของเทศบาลตำบลอ่าวขนอมเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและนำผลมาใช้ในการพัฒนาการบริการได้

**๔. เป้าหมาย**

ประชาชนในเขตเทศบาลตำบลอ่าวขนอม จำนวน ๑๓ หมู่บ้าน ประชาชนทั่วไปหน่วยงานภาครัฐและเอกชนในพื้นที่ใกล้เคียง

**๕. พื้นที่ดำเนินการ**

เทศบาลตำบลอ่าวขนอม ตำบลขนอม อำเภอขนอม จังหวัดนครศรีธรรมราช

**๖. วิธีดำเนินการ**

๖.๑ ศึกษาข้อมูลเกี่ยวกับการดำเนินงานระเบียบและเกณฑ์ที่ใช้ประเมินความพึงพอใจ

๖.๒ สร้างแบบสอบถามเพื่อใช้ในการประเมินความพึงพอใจของหน่วยงาน

๖.๓ สุ่มกลุ่มตัวอย่างและวางแผนการลงพื้นที่เก็บข้อมูล

๖.๔ ลงพื้นที่เก็บข้อมูล

๖.๕ นำแบบสอบถามที่ได้มาวิเคราะห์

๖.๖ สรุปผลและจัดทำรายงานการประเมินความพึงพอใจ

**๗. ระยะเวลาดำเนินการ**

ตั้งแต่เดือน ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔

**๘. งบประมาณดำเนินการ**

ตามเทศบัญญัติ เรื่อง งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔ ของเทศบาลตำบลอ่าวขนอม กองวิชาการและแผนงาน แผนงานบริหารงานทั่วไป งานวางแผนสถิติและวิชาการ หมวดรายจ่ายอื่น ประเภทรายจ่ายอื่น (ค่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อประเมินผลความพึงพอใจในการให้บริการของเทศบาลตำบลอ่าวขนอม) ตั้งไว้ ๒๕,๐๐๐.- บาท

**๙. ผู้รับผิดชอบ**

กองวิชาการและแผนงาน เทศบาลตำบลอ่าวขนอม ตำบลขนอม อำเภอขนอม จังหวัดนครศรีธรรมราช

**๑๐. ผลที่คาดว่าจะได้รับ**

๑๐.๑ ทำให้ทราบระดับความพึงพอใจของผู้รับบริการที่มีต่อการให้บริการงานด้านโยธา การขออนุญาตปลูกสิ่งก่อสร้าง งานด้านเทศกิจหรือป้องกันบรรเทาสาธารณภัย งานด้านรายได้หรือภาษี งานด้านพัฒนาชุมชนหรือสวัสดิการสังคม ของเทศบาลตำบลอ่าวขนอม อำเภอขนอม จังหวัดนครศรีธรรมราช

๑๐.๒ เทศบาลตำบลอ่าวขนอมได้เรียนรู้และพัฒนาศักยภาพในการประเมินความพึงพอใจของผู้รับบริการ

๑๐.๓ เทศบาลตำบลอ่าวขนอมนำผลการประเมินไปใช้ประโยชน์ในการพัฒนาบริการให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

## โครงการปรับปรุงกระบวนการทำงานและลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน ลำดับที่ ๖

๑. ชื่อโครงการ โครงการปรับปรุงกระบวนการทำงานและลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน

### ๒. หลักการและเหตุผล

ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ.๒๕๔๖ มาตรา ๕๒ กำหนดให้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จัดทำหลักเกณฑ์การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี โดยอย่างน้อยต้องประกอบด้วย แนวทางการลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน การอำนวยความสะดวกและตอบสนองความต้องการประชาชน โดยการปฏิบัติงานด้านการบริการประชาชน เป็นบทบาทและภารกิจที่สำคัญอย่างยิ่งขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เนื่องจากการให้บริการประชาชนที่รวดเร็ว ถูกต้อง โปร่งใส เป็นธรรม ย่อมสร้างความประทับใจให้กับผู้รับบริการ ซึ่งเป็นสิ่งที่ผู้ปฏิบัติงานในหน่วยงานของรัฐ ทุกหน่วยงานพึงตระหนักและปฏิบัติตนเป็นแบบอย่างที่ดี ดังนั้น พนักงานของรัฐซึ่งมีหน้าที่ในการให้บริการประชาชน จึงต้องมีความพร้อม และมีจิตสำนึกที่ดีในการให้บริการประชาชนเพื่อสร้างความพึงพอใจให้กับประชาชนผู้มารับบริการ

ดังนั้น จากหลักการและเหตุผลดังกล่าว เทศบาลตำบลอ่าวขนอม ได้ตระหนักว่า บุคลากรภายในองค์กรจะต้องมีจิตสำนึกการให้บริการประชาชนที่ดี และถือเป็นนโยบายสำคัญยิ่งในการพัฒนาองค์กร จึงได้จัดทำโครงการปรับปรุงกระบวนการทำงานและลดขั้นตอนการปฏิบัติงานขึ้น เพื่อปรับปรุงคุณภาพการให้บริการประชาชน ให้สามารถตอบสนองความต้องการและความพึงพอใจของประชาชน โดยยึดหลักแนวทางดำเนินงาน **“ยิ้มแย้มแจ่มใส เต็มใจให้บริการ รวดเร็วฉับไว วจีไพเราะ สงเคราะห์ ช่วยเหลือ เกื้อกูล เป็นธรรม”**

### ๓. วัตถุประสงค์

๓.๑ เพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนที่มารับบริการ ให้ได้รับความสะดวกรวดเร็วฉับไว ถูกต้องในการบริการ

๓.๒ เพื่อลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน สำหรับผู้มาติดต่อราชการในการรับข้อมูลข่าวสารทางราชการ

๓.๓ เพื่อให้ประชาชนได้รับบริการที่มีคุณภาพ มีมาตรฐาน ด้วยความเท่าเทียมกันและเสมอภาค

๓.๔ เพื่อสร้างความพึงพอใจให้กับประชาชนผู้มารับบริการจากเทศบาลตำบลอ่าวขนอม

๓.๕ เพื่อเสริมสร้างความสัมพันธ์ที่ดีระหว่างเทศบาลตำบลอ่าวขนอมกับประชาชนในพื้นที่

### ๔. เป้าหมาย

ประชาชนในเขตเทศบาลตำบลอ่าวขนอม จำนวน ๑๓ หมู่บ้านและประชาชนทั่วไป

### ๕. พื้นที่ดำเนินการ

เทศบาลตำบลอ่าวขนอม ตำบลขนอม อำเภอขนอม จังหวัดนครศรีธรรมราช

### ๖. วิธีดำเนินการ

๖.๑ พัฒนาปรับปรุงกระบวนการทำงานด้านบริการ โดยปรับเปลี่ยนแนวคิด ทักษะ ทักษะ ค่านิยมของบุคลากรภายในหน่วยงาน ให้เอื้ออำนวยต่อการบริการประชาชน ดุจเสมือนเป็นญาติมิตรหรือบุคคลภายในครัวเรือน

๖.๒ ออกคำสั่งมอบอำนาจการตัดสินใจของผู้บริหาร ในการพิจารณาสั่งอนุญาต อนุมัติ หรือปฏิบัติราชการ ในการให้บริการประชาชนเกี่ยวกับการให้ข้อมูลข่าวสาร เพื่อความสะดวกและรวดเร็ว

๖.๓ กำหนดระยะเวลาดำเนินการให้ข้อมูลข่าวสาร ให้มีบริการที่แน่นอนชัดเจน

๖.๔ เพิ่มระยะเวลาการทำงาน ในการให้บริการประชาชน เช่น ให้บริการประชาชนในเวลาพักเที่ยง วันหยุดราชการ เป็นต้น

๖.๕ ปรับปรุงระบบภูมิทัศน์ ภายในเทศบาลตำบลอ่าวขนอม

๖.๖ ให้เกิดความสวยงาม มีสิ่งอำนวยความสะดวก เช่น มีจุดบริการน้ำดื่ม มีที่จอดรถสะดวก มีสถานที่พักผ่อนหย่อนใจสำหรับผู้มาติดต่อราชการ มีมุมการศึกษาค้นคว้าข้อมูลข่าวสาร เป็นต้น

#### ๗. ระยะเวลาดำเนินการ

ตั้งแต่เดือน ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔

#### ๘. งบประมาณดำเนินการ

ใช้งบประมาณที่ตั้งไว้ในงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามเทศบัญญัติ ตามความจำเป็น และเป็นโดยประหยัด และเกิดความคุ้มค่าเชิงภารกิจ

#### ๙. ผู้รับผิดชอบ

กองวิชาการและแผนงาน เทศบาลตำบลอ่าวขนอม ตำบลขนอม อำเภอขนอม จังหวัดนครศรีธรรมราช

#### ๑๐. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

๑๐.๑ ประชาชนได้รับการบริการจากเทศบาลตำบลอ่าวขนอม ที่มีคุณภาพ สะดวก มีมาตรฐาน ด้วยความเท่าเทียมกันและเสมอภาค

๑๐.๒ ประชาชนเกิดความพึงพอใจและประทับใจในการให้บริการของเจ้าหน้าที่ของเทศบาลตำบลอ่าวขนอม เป็นการเสริมสร้างความสัมพันธ์ที่ดีต่อกัน

๑๐.๓ บุคลากรภายในหน่วยงานเกิดความสามัคคีกันภายใต้ระบบการทำงานเป็นทีม

๑๐.๔ บรรลุวัตถุประสงค์ตามแนวนโยบายของรัฐ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

**โครงการจัดเวทีประชาคมหมู่บ้าน/ประชาคมตำบล/แผนชุมชน  
ลำดับที่ ๗**

**๑. ชื่อโครงการ** โครงการจัดเวทีประชาคมหมู่บ้าน/ประชาคมตำบล/แผนชุมชน

**๒. หลักการและเหตุผล**

เทศบาลตำบลอ่าวขนอม ได้จัดทำโครงการจัดเวทีประชาคมตำบลขึ้น เพื่ออบรมให้ความรู้ความเข้าใจกับประชาชนในการจัดเวทีประชาคม ให้ประชาชนเข้าใจและให้ความสำคัญของการประชาคม การมีส่วนร่วมและความสัมพันธ์ของการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน และเพื่อเทศบาลตำบลอ่าวขนอมจะได้รับทราบปัญหา ความต้องการและแนวทางแก้ไขปัญหาร่วมกัน มาใช้ในการจัดทำโครงการ/กิจกรรม เพื่อจัดทำ

**๓. วัตถุประสงค์**

๓.๑ เพื่อให้ประชาชนได้มีความรู้ความเข้าใจในการทำประชาคม

๓.๒ เพื่อให้ประชาชนได้เข้าใจหลักการมีส่วนร่วมของประชาชน

๓.๓ เพื่อให้ประชาชนเห็นถึงความสัมพันธ์ของการรับฟังความคิดเห็นกับการมีส่วนร่วมของประชาชน

๓.๔ เพื่อให้เทศบาลทราบถึงปัญหาความต้องการของประชาชนและจักได้นำข้อมูลหรือปัญหาไป

กำหนดโครงการ/กิจกรรม

**๔. เป้าหมาย**

๔.๑ ประชาชนในพื้นที่

๔.๒ ผู้นำชุมชน กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้บริหาร สมาชิกสภา ผู้นำกลุ่มชุมชน ชมรมต่างๆ ฯลฯ

๔.๓ ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

**๕. พื้นที่ดำเนินการ**

ณ เทศบาลตำบลอ่าวขนอม ตำบลขนอม อำเภอขนอม จังหวัดนครศรีธรรมราช

**๖. วิธีดำเนินการ**

๖.๑ จัดทำโครงการฯ เพื่อพิจารณาขออนุมัติ

๖.๒ แต่งตั้งเจ้าหน้าที่รับผิดชอบในการจัดทำเวทีประชาคม

๖.๓ กำหนด วัน เวลา และสถานที่ในการจัดทำเวทีประชาคม

๖.๔ แจ้งผู้มีส่วนเกี่ยวข้องทราบ

๖.๕ ประชาสัมพันธ์การจัดเวทีประชาคม

๖.๖ ดำเนินการตามโครงการฯ

๖.๗ วิเคราะห์ปัญหา และความต้องการของประชาชน

๖.๘ สรุปประเด็นปัญหาความต้องการ เรียงลำดับปัญหา ความต้องการ

๖.๙ จัดทำรายละเอียดโครงการ/กิจกรรม

**๗. ระยะเวลาดำเนินการ**

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔

**๘. งบประมาณดำเนินการ**

ตามเทศบัญญัติ เรื่อง งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔ ของเทศบาล ตำบลอ่าวขนอม กองวิชาการและแผนงาน แผนงานบริหารงานทั่วไป งานวางแผนสถิติและวิชาการ หมวดค่าใช้จ่าย ประเภทรายจ่ายเกี่ยวกับการรับรองและพิธีการ ตั้งไว้ ๔๐,๐๐๐.- บาท

**๙. ผู้รับผิดชอบ**

กองวิชาการและแผนงาน เทศบาลตำบลอ่าวขนอม อำเภอขนอม อำเภอนม จังหวัดนครศรีธรรมราช

**๑๐. ผลที่คาดว่าจะได้รับ**

- ๑๐.๑ ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจการทำประชาคมมากขึ้น
- ๑๐.๒ ประชาชนได้เข้าใจหลักการมีส่วนร่วมของประชาชน
- ๑๐.๓ ประชาชนเห็นถึงความสัมพันธ์ของการรับฟังความคิดเห็นกับการมีส่วนร่วม
- ๑๐.๔ เทศบาลตำบลอ่าวขนอมทราบถึงปัญหาความต้องการของประชาชน
- ๑๐.๕ เทศบาลตำบลอ่าวขนอมได้รับข้อมูลปัญหา และความต้องการของประชาชน เพื่อจักได้นำข้อมูล และปัญหาไปกำหนดโครงการ/กิจกรรม

## โครงการจัดทำรายงานการควบคุมภายใน ลำดับที่ ๘

### ๑. ชื่อโครงการ โครงการจัดทำรายงานการควบคุมภายใน

#### ๒. หลักการและเหตุผล

คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินได้ประกาศใช้ระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ว่าด้วยการกำหนดมาตรฐานการควบคุมภายใน พ.ศ. ๒๕๔๔ มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๔๔ เป็นต้นมา อันมีผลทำให้หน่วยรับตรวจต้องจัดวางระบบการควบคุมภายใน โดยใช้มาตรฐานการควบคุมภายในตามระเบียบดังกล่าวข้อ ๕ เพื่อเป็นการสร้างความมั่นใจว่าการบริหารและการปฏิบัติงานของหน่วยงานจะบรรลุวัตถุประสงค์อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล รวมถึงการดูแลทรัพย์สิน การป้องกันหรือลดความผิดพลาด ความเสียหาย การรั่วไหล การสิ้นเปลืองหรือการทุจริตในหน่วยงานและภายหลังการจัดวางระบบการควบคุมภายในแล้วเสร็จก็จะต้องรายงานประจำปีเกี่ยวกับการควบคุมภายในต่อคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ผู้กำกับดูแล และคณะกรรมการตรวจสอบเกี่ยวกับการควบคุมภายใน โดยรายงานปีละ ๑ ครั้ง ภายในเก้าสิบวันนับจากวันสิ้นปีงบประมาณหรือ ปีปฏิทินแล้วแต่กรณี ซึ่งเป็นการปฏิบัติตามระเบียบ ฯ ข้อ ๖

เทศบาลตำบลอ่าวขนอมตระหนักถึงความสำคัญของการควบคุมภายในและเพื่อให้การดำเนินการตามระเบียบดังกล่าวมีประสิทธิภาพและทันตามกำหนดเวลาจึงได้จัดทำโครงการนี้ขึ้น

#### ๓. วัตถุประสงค์

๓.๑ เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผล ของการดำเนินงานทุกงาน ซึ่งรวมถึงการดูแลรักษาทรัพย์สินการป้องกันหรือลดความผิดพลาด ความเสียหาย การรั่วไหล หรือการทุจริต

๓.๒ เพื่อให้เกิดความเชื่อถือได้ของรายงานของการเงิน

๓.๓ เพื่อให้เกิดการปฏิบัติตามกฎหมายระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี นโยบายและวิธีการปฏิบัติที่เทศบาลตำบลอ่าวขนอมได้กำหนดขึ้น

#### ๔. เป้าหมาย

๔.๑ มีการดำเนินการตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ข้อ ๕ อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

๔.๒ มีการดำเนินการตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ข้อ ๖ อย่างมีประสิทธิภาพและประเมิณผล

#### ๕. พื้นที่ดำเนินการ

เทศบาลตำบลอ่าวขนอม ตำบลขนอม อำเภอขนอม จังหวัดนครศรีธรรมราช

#### ๖. วิธีดำเนินการ

๑. ประชุมชี้แจงโครงการ

๒. แต่งตั้งคณะทำงาน

๓. ดำเนินงานตามโครงการ

๔. ประเมิณผล



**๗. ระยะเวลาดำเนินการ**

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔

**๘. งบประมาณดำเนินการ**

ไม่ใช้งบประมาณ

**๙. ผู้รับผิดชอบ**

กองวิชาการและแผนงาน เทศบาลตำบลอ่าวขนอม อำเภอขนอม อำเภอขนอม  
จังหวัดนครศรีธรรมราช

**๑๐. ผลที่คาดว่าจะได้รับ**

๑๐.๑ เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผล ของการดำเนินงาน รวมไปถึงเรื่องของการดูแลรักษาทรัพย์สิน  
การป้องกันหรือลดความผิดพลาด ความเสียหาย การรั่วไหล หรือการทุจริตของเงินมากยิ่งขึ้น

๑๐.๒ เกิดความเชื่อถือได้ของรายงานทางการเงิน

๑๐.๓ เกิดการปฏิบัติตามกฎระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี นโยบายและวิธีการปฏิบัติที่เทศบาล  
ตำบลอ่าวขนอมได้กำหนดขึ้นอย่างเคร่งครัด

## บทนำ

## ๑. การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีวัตถุประสงค์เพื่อต้องการบ่งชี้ความเสี่ยงของการทุจริตที่มีอยู่ในองค์กรโดยการประเมินโอกาสของการทุจริตที่อาจเกิดขึ้น ตลอดจนบุคคลหรือหน่วยงานที่อาจเกี่ยวข้องกับการกระทำทุจริต เพื่อพิจารณาว่าการควบคุมและการป้องกันการทุจริตที่มีอยู่มีประสิทธิภาพหรือประสิทธิผลหรือไม่

**การทุจริตในระดับท้องถิ่น** พบว่าปัจจัยที่มีผลต่อการขยายตัวของการทุจริตในระดับท้องถิ่น ได้แก่ การกระจายอำนาจลงสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แม้ว่าโดยหลักการแล้วการกระจายอำนาจมีวัตถุประสงค์สำคัญเพื่อให้บริการต่างๆของรัฐสามารถตอบสนองความต้องการของชุมชนมากขึ้น มีประสิทธิภาพมากขึ้น แต่ในทางปฏิบัติทำให้แนวโน้มของการทุจริตในท้องถิ่นเพิ่มมากขึ้นเช่นเดียวกัน

**ลักษณะการทุจริตในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น** จำแนกเป็น ๗ ประเภท ดังนี้

- ๑.) การทุจริตด้านงบประมาณ การทำบัญชี การจัดซื้อจัดจ้าง และการเงินการคลัง ส่วนใหญ่เกิดจากการละเลยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ๒.) สภาพหรือปัญหาที่เกิดจากตัวบุคคล
- ๓.) สภาพการทุจริตอันเกิดจากช่องว่างของกฎระเบียบและกฎหมาย
- ๔.) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการขาดความรู้ความเข้าใจและขาดคุณธรรมจริยธรรม
- ๕.) สภาพหรือลักษณะปัญหาที่เกิดจากการขาดประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบ
- ๖.) สภาพหรือปัญหาลักษณะของการทุจริตที่เกิดจากการตรวจสอบขาดความหลากหลายในการตรวจสอบจากภาคส่วนต่างๆ
- ๗.) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากอำนาจ บารมี และอิทธิพลท้องถิ่น

**สาเหตุและปัจจัยที่นำไปสู่การทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถสรุปเป็นประเด็นได้ดังนี้**

๑.) **โอกาส** แม้ว่าในปัจจุบันมีหน่วยงานและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแต่พบว่า ยังคงมีช่องว่างที่ทำให้เกิดโอกาสของการทุจริต ซึ่งโอกาสดังกล่าวเกิดขึ้นจากการบังคับใช้กฎหมายที่ไม่เข้มแข็ง กฎหมาย กฎระเบียบไม่รัดกุม และอำนาจหน้าที่โดยเฉพาะของข้าราชการระดับสูงก็เป็นอีกโอกาสหนึ่งที่ทำให้เกิดการทุจริต

๒.) **สิ่งจูงใจ** เป็นที่ยอมรับว่าสภาวะทางเศรษฐกิจที่มุ่งเน้นเรื่องของวัตถุนิยม สังคมนิยม ทำให้คนในปัจจุบันมุ่งเน้นที่การสร้างควมร่ำรวย ด้วยเหตุนี้จึงเป็นแรงจูงใจให้เจ้าหน้าที่มีแนวโน้มที่จะทำพฤติกรรมทุจริตมากยิ่งขึ้น

๓.) **การขาดกลไกในการตรวจสอบความโปร่งใส** การทุจริตในปัจจุบันมีรูปแบบที่ซับซ้อนขึ้น โดยเฉพาะการทุจริตในเชิงนโยบายที่ทำให้การทุจริตกลายเป็นความชอบธรรมในสายตาของประชาชน ขาด

กลไกการตรวจสอบความโปร่งใสที่มีประสิทธิภาพ ดังนั้นจึงเป็นการยากที่จะเข้าไปตรวจสอบการทุจริตของบุคคลเหล่านี้

๔.) การผูกขาด ในบางกรณีการดำเนินงานของภาครัฐ ได้แก่ การจัดซื้อ - จัดจ้าง เป็นเรื่องของการผูกขาด ดังนั้นจึงมีความเกี่ยวข้องเป็นห่วงโซ่ผลประโยชน์ทางธุรกิจ ในบางครั้งพบบริษัทมีการให้สินบนแก่เจ้าหน้าที่เพื่อให้ตนเองได้รับสิทธิในการดำเนินงานโครงการของภาครัฐ รูปแบบของการผูกขาด ได้แก่ การผูกขาดในโครงการก่อสร้างและโครงสร้างพื้นฐานภาครัฐ

๕.) การได้รับค่าตอบแทนที่ไม่เหมาะสม รายได้ไม่เพียงพอต่อรายจ่าย ความยากจนถือเป็นปัจจัยหนึ่งที่ทำให้ข้าราชการมีพฤติกรรมทุจริต เพราะความต้องการที่จะมีสภาพความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ทำให้เจ้าหน้าที่ต้องแสวงหาช่องทางเพื่อเพิ่ม “รายได้พิเศษ” ให้กับตนเองและครอบครัว

๖.) การขาดจริยธรรม คุณธรรม ในสมัยโบราณ ความซื่อสัตย์สุจริตเป็นคุณธรรมที่ได้รับการเน้นเป็นพิเศษถือว่าเป็นเครื่องวัดความดีของคน แต่ในปัจจุบัน พบว่า คนมีความละอายต่อบาปและเกรงกลัวต่อบาปน้อยลง และมีความเห็นแก่ตัวมากขึ้น มองแต่ประโยชน์ส่วนตนเป็นที่ตั้งมากกว่าที่จะยึดผลประโยชน์ส่วนรวม

๗.) มีค่านิยมที่ผิด ปัจจุบันค่านิยมของสังคมได้เปลี่ยนจากยกย่องคนดี คนที่มีความซื่อสัตย์สุจริต เป็นยกย่องคนที่มีเงิน ผู้ที่เป็นเศรษฐี มหาเศรษฐี คนที่มีตำแหน่งหน้าที่การงานสูง ด้วยเหตุนี้ ผู้ที่มีค่านิยมที่ผิดเห็นว่าการทุจริตเป็นเรื่องปกติธรรมดา เห็นคนชื้อเป็นคนเชื่อ เห็นคนโกงเป็นคนฉลาด ย่อมจะทำการทุจริตฉ้อราษฎร์บังหลวง โดยไม่มีความละอายต่อบุญและบาป และไม่เกรงกลัวต่อกฎหมายของบ้านเมือง

\*\*หมายเหตุ : การวิเคราะห์ความเสี่ยงการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดังกล่าวข้างต้น เป็นเพียงตัวอย่างของสาเหตุและปัจจัยที่นำไปสู่การทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งสามารถนำ SWOT Analysis และ McKinsey's ๗s หรือทฤษฎีอื่นๆ มาใช้ในการวิเคราะห์ความเสี่ยงการทุจริตตามบริบทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งได้ตามความเหมาะสม

## ๒. หลักการและเหตุผล

ปัจจุบันปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันในประเทศไทยถือเป็นปัญหาเรื้อรังที่นับวันยิ่งจะทวีความรุนแรงและสลับซับซ้อนมากยิ่งขึ้นและส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติ เป็นปัญหาลำดับต้นๆที่ขัดขวางการพัฒนาประเทศทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคมและการเมือง เนื่องจากเกิดขึ้นทุกภาคส่วนในสังคมไทย ไม่ว่าจะเป็นภาคการเมือง ภาคราชการ โดยเฉพาะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมักถูกมองจากภายนอกสังคมว่าเป็นองค์กรที่เอื้อต่อการทุจริตคอร์รัปชันและมักจะปรากฏข่าวการทุจริตตามสื่อและรายงานของทางราชการอยู่เสมอ ซึ่งได้ส่งผลกระทบต่อกระแสการกระจายอำนาจและความศรัทธาต่อระบบการปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างยิ่ง ส่งผลให้ภาพลักษณ์ของประเทศไทยเรื่องการทุจริตคอร์รัปชันมีผลในเชิงลบสอดคล้องกับการจัดอันดับดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์คอร์รัปชัน ( Corruption Perception Index – CPI ) ซึ่งเป็นเครื่องมือที่ใช้ประเมินการทุจริตคอร์รัปชันทั่วโลกที่จัดโดยองค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ (Transparency International – IT ) พบว่า คะแนนของประเทศไทยระหว่างปี ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘ อยู่ที่ ๓๕ - ๓๘ คะแนน จากคะแนนเต็ม ๑๐๐ โดยในปี ๒๕๕๘ อยู่อันดับที่ ๗๖ จาก ๑๖๘ ประเทศทั่วโลก และเป็นอันดับที่

๓ ในประเทศอาเซียนรองจากประเทศสิงคโปร์และประเทศมาเลเซีย และล่าสุดพบว่าผลคะแนนของประเทศไทยปี ๒๕๕๙ ลดลง ๓ คะแนน จากปี ๒๕๕๘ ได้ลำดับที่ ๑๐๑ จาก ๑๖๘ ประเทศ ซึ่งสามารถสะท้อนให้เห็นว่าประเทศไทยเป็นประเทศที่มีปัญหาการคอร์รัปชันอยู่ระดับสูง

แม้ว่าในช่วงระยะที่ผ่านมา ประเทศไทยได้แสดงให้เห็นถึงความพยายามในการปราบปรามการป้องกันการทุจริต ไม่ว่าจะเป็น การเป็นประเทศภาคีภายใต้อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต (United Nations Convention Against Corruption - UNCAC) พ.ศ. ๒๕๔๖ การจัดตั้งองค์กรตามรัฐธรรมนูญ โดยเฉพาะอย่างยิ่งคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติได้จัดทำยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตมาแล้ว ๓ ฉบับ แต่ปัญหาการทุจริตในประเทศไทยไม่ได้มีแนวโน้มที่ลดน้อยถอยลง สาเหตุที่ทำให้การทุจริตเป็นปัญหาที่สำคัญของสังคมไทยประกอบด้วยปัจจัยทางด้านพื้นฐานโครงสร้างสังคม ซึ่งเป็นสังคมที่ตั้งอยู่บนพื้นฐานความสัมพันธ์แนวตั้ง (Vertical Relation) หรืออีกนัยหนึ่งคือพื้นฐานของสังคมอุปถัมภ์ที่ทำให้สังคมไทยยึดติดกับการช่วยเหลือเกื้อกูลกัน โดยเฉพาะในหมู่ญาติพี่น้องและพวกพ้อง ยึดติดกับกระแสบริโภคนิยม วัตถุนิยม ติดความสบาย ยกย่องคนที่มีเงินและมีอำนาจ คนไทยบางส่วนมองว่าการทุจริตคอร์รัปชันเป็นเรื่องปกติที่ยอมรับได้ ซึ่งนับได้ว่าเป็นปัญหาที่ฝังรากลึกในสังคมไทยมาตั้งแต่อดีต หรือกล่าวได้ว่าเป็นส่วนหนึ่งของค่านิยมและวัฒนธรรมไทยไปแล้ว ผนวกกับปัจจัยทางด้านการทำงานที่ไม่ได้บูรณาการความร่วมมือของทุกภาคส่วนไว้ด้วยกัน จึงส่งผลให้การทำงานของกลไกหรือความพยายามที่ได้กล่าวมาข้างต้นไม่สามารถทำได้อย่างเต็มศักยภาพ ขาดความเข้มแข็ง

ปัจจุบันยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่ใช้อยู่เป็นฉบับที่ ๓ เริ่มจากปี พ.ศ. ๒๕๖๐ จนถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งมุ่งสู่การเป็นประเทศที่มีมาตรฐานทางคุณธรรมจริยธรรม เป็นสังคมมิติใหม่ที่ประชาชนไม่เพิกเฉยต่อการทุจริตทุกรูปแบบ โดยได้รับความร่วมมือจากฝ่ายการเมือง หน่วยงานของรัฐ ตลอดจนประชาชนในการพิทักษ์รักษาผลประโยชน์ของชาติและประชาชนเพื่อให้ประเทศไทยมีศักดิ์ศรีและเกียรติภูมิในด้านความโปร่งใสทัดเทียมนานาชาติและประชาชนเพื่อประเทศไทยมีศักดิ์ศรีและเกียรติภูมิในด้านความโปร่งใสทัดเทียมนานาชาติ โดยกำหนดวิสัยทัศน์ “ประเทศไทยใสสะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริต” มีเป้าหมายหลักเพื่อให้ประเทศไทยได้รับการประเมินดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perception Index – CPI) ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งการที่ระดับคะแนนจะสูงขึ้นได้นั้น การบริหารงานภาครัฐต้องมีระดับธรรมาภิบาลที่สูงขึ้น เจ้าหน้าที่ของรัฐและประชาชนต้องมีพฤติกรรมแตกต่างจากที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน ไม่ใช่ตำแหน่งหน้าที่ในทางทุจริตประพฤตินิยมชอบ โดยได้กำหนดยุทธศาสตร์การดำเนินงานหลักออกเป็น ๖ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ยกกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ปฏิรูปกลไกและกระบวนการปราบปรามการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ยกกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perception Index – CPI)

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตบังเกิดผลเป็นรูปธรรมในทางปฏิบัติ เป็นไปตามเจตนารมณ์ของยุทธศาสตร์ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐- ๒๕๖๔) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงได้ตระหนักและให้ความสำคัญกับการบริหาร

จัดการที่มีความโปร่งใส สร้างค่านิยม วัฒนธรรมสุจริตให้เกิดในสังคมอย่างยั่งยืนจึงได้ดำเนินการจัดทำ แผนปฏิบัติการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นแบบ ด้านการป้องกันการทุจริต (พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๑) เพื่อ กำหนดแนวทางการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตผ่านโครงการ/กิจกรรม/มาตรการ ต่างๆ ที่เป็นรูปธรรมอย่างชัดเจน อันจะนำไปสู่การปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพ บรรลุวัตถุประสงค์และ เป้าหมายของการป้องกันและปราบปรามการทุจริตอย่างแท้จริง

### ๓. วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน

- ๑.) เพื่อยกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น
- ๒.) เพื่อยกระดับจิตสำนึกรับผิดชอบในผลประโยชน์ของสาธารณะของข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรวมถึงประชาชนในท้องถิ่น
- ๓.) เพื่อให้การบริหารราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมือง ที่ดี (Good Governance)
- ๔.) เพื่อส่งเสริมบทบาทการมีส่วนร่วม (People's participation) และตรวจสอบ (People's audit) ของภาคประชาชนในการบริหารกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ๕.) เพื่อพัฒนาระบบ กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

### ๔. เป้าหมาย

- ๑.) ข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมถึงประชาชนในท้องถิ่นมีจิตสำนึกและความตระหนักในการปฏิบัติหน้าที่ราชการให้บังเกิดประโยชน์สุขแก่ ประชาชนท้องถิ่น ปราศจากการก่อให้เกิดข้อสงสัยในการประพฤติปฏิบัติตามมาตราการจริยธรรม การขัดกัน แห่งผลประโยชน์และแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ
- ๒.) เครื่องมือ/มาตรการการปฏิบัติงานที่สามารถป้องกันปัญหาเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบ ของข้าราชการ
- ๓.) โครงการ/กิจกรรม/มาตรการที่สนับสนุนให้สาธารณะและภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมและ ตรวจสอบการปฏิบัติหรือบริหารราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ๔.) กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นมีความเข้มแข็งในการตรวจสอบ ควบคุมและถ่วงดุลการใช้อำนาจอย่างเหมาะสม
- ๕.) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีแผนงานที่มีประสิทธิภาพ ลดโอกาสในการกระทำการทุจริตและ ประพฤติมิชอบ จนเป็นที่ยอมรับจากทุกภาคส่วน

### ๕. ประโยชน์ของการจัดทำแผน

- ๑.) ข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรของเทศบาลตำบลอำเภอชนอมรวมถึง ประชาชนในท้องถิ่นมีจิตสำนึกรักท้องถิ่นของตนเอง อันจะนำมาซึ่งการสร้างค่านิยม และอุดมการณ์ในการ ต่อต้านการทุจริต (Anti-Corruption) จากการปลูกฝังหลักคุณธรรม จริยธรรม หลักธรรมาภิบาล รวมถึง หลักเศรษฐกิจพอเพียงที่สามารถนำมาประยุกต์ใช้ในการทำงานและชีวิตประจำวัน

๒.) เทศบาลตำบลอ่าวขนอมสามารถบริหารราชการเป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance) มีความโปร่งใส เป็นธรรมและตรวจสอบได้

๓.) ภาคประชาชนมีส่วนร่วมตั้งแต่ร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมตัดสินใจ รวมถึงร่วมตรวจสอบในฐานะพลเมืองที่มีจิตสำนึกรักท้องถิ่น อันจะนำมาซึ่งการสร้างเครือข่ายภาคประชาชนที่มีความเข้มแข็งในการเฝ้าระวังการทุจริต

๔.) สามารถพัฒนาระบบ กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการของเทศบาลตำบลอ่าวขนอมทั้งจากภายในและภายนอกองค์กรที่มีความเข้มแข็งในการเฝ้าระวังการทุจริต

๕.) เทศบาลตำบลอ่าวขนอมมีแนวทางการบริหารราชการที่มีประสิทธิภาพ ลดโอกาสในการกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบ จนเป็นที่ยอมรับจากทุกภาคส่วนให้เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นแบบด้านการป้องกันการทุจริต อันจะส่งผลให้ประชาชนในท้องถิ่นเกิดความภาคภูมิใจและให้ความร่วมมือกันเป็นเครือข่ายในการเฝ้าระวังการทุจริตที่เข้มแข็งอย่างยั่งยืน

แผนปฏิบัติการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๐  
เทศบาลตำบลอ่าวขนอม

มติ	ภารกิจตามมติ	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	ปี ๒๕๖๐	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	
๑.การสร้าง สังคมที่ไม่ ทนต่อการ ทุจริต	๑.๑การสร้างจิตสำนึกและความ ตระหนักแก่บุคลากรทั้ง ข้าราชการการเมือง ฝ่าย บริหาร ข้าราชการการเมืองฝ่าย สภาท้องถิ่นและฝ่ายประจำของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๑.๑.๑(๑)โครงการอบรมคุณธรรม จริยธรรมพนักงานเทศบาล  ๑.๑.๑(๒)โครงการอบรมสัมมนาให้ความรู้ เกี่ยวกับระเบียบกฎหมาย	๓๐,๐๐๐  ๓๐,๐๐๐	
	๑.๒การสร้างจิตสำนึกและความ ตระหนักแก่ประชาชนทุกภาค ส่วนในท้องถิ่น	๑.๒.๑(๑)โครงการส่งเสริม อนุรักษ์ฟื้นฟู ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	๕๐,๐๐๐	
	๑.๓การสร้างจิตสำนึกและความ ตระหนักแก่เด็กและเยาวชน	๑.๓.๑(๑)โครงการส่งเสริมการเรียนรู้ ตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงศูนย์ พัฒนาเด็กเล็ก สังกัด เทศบาลตำบลอ่าว ขนอม	งบหน่วยงานอื่น	
มติที่ ๑	รวม	๔ โครงการ	๑๑๐,๐๐๐	

มติ	ภารกิจตามมติ	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	ปี ๒๕๖๐	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	
๒.การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต	๒.๑ มาตรการสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ	๒.๑.๑(๑)โครงการบริการที่ปรึกษาเพื่อประเมินความพึงพอใจในการให้บริการ	๒๕,๐๐๐	
	๒.๒ มาตรการการใช้ดุลยพินิจและใช้อำนาจหน้าที่ให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี	๒.๒.๑(๑)โครงการปรับปรุงกระบวนการทำงานและลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน	ไม่ใช้งบประมาณ	
		๒.๒.๒(๑)มาตรการมอบอำนาจของนายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น	ไม่ใช้งบประมาณ	
		๒.๒.๒(๒)มอบอำนาจเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒	ไม่ใช้งบประมาณ	
	๒.๒.๒(๓)มาตรการการออกคำสั่งมอบหมายของนายกเทศมนตรี ปลัดเทศบาล และหัวหน้าส่วนราชการ	ไม่ใช้งบประมาณ		
	๒.๓ การเชิดชูเกียรติแก่หน่วยงาน/บุคคลในการดำเนินกิจการการประพฤติปฏิบัติตนให้เป็นที่ประจักษ์	๒.๓.๑(๑)กิจกรรมการมอบประกาศเกียรติคุณแก่คณะกรรมการชุมชน	ไม่ใช้งบประมาณ	
	๒.๔ มาตรการจัดการในกรณีได้ทราบหรือรับแจ้ง หรือตรวจสอบพบการทุจริต	๒.๔.๑(๑)มาตรการ “แต่งตั้งผู้รับผิดชอบเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียน”	ไม่ใช้งบประมาณ	
มติที่ ๒	รวม	๗ โครงการ	๒๕,๐๐๐	



มติ	ภารกิจตามมติ	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	ปี ๒๕๖๐	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	
๓.การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน	๓.๑จัดให้มีและเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารในช่องทางที่เป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนได้มีส่วนร่วมตรวจสอบการปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ทุกชั้นตอน	๓.๑.๑(๑)กิจกรรม “อบรมให้ความรู้ตาม พ.ร.บ.ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐”  ๓.๑.๒(๑)กิจกรรม “การเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารด้านการเงิน การคลัง พัสดุ และทรัพย์สินของเทศบาล และการรับเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับการเงินการคลัง”	๑๐,๐๐๐  ไม่ใช้งบประมาณ	
	๓.๒การรับฟังความคิดเห็นการรับและตอบสนองเรื่องร้องเรียน/ ร้องทุกข์ของประชาชน	๓.๒.๑(๑)โครงการจัดเวทีประชาคมหมู่บ้าน/ประชาคมตำบล/แผนชุมชน	๔๐,๐๐๐	
	๓.๓ การส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๓.๓.๑(๑)มาตรการแต่งตั้งคณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาลตำบลอ่าวขนอม  ๓.๓.๑(๒)ประชุมประชาคมหมู่บ้านและประชาคมตำบล ประจำปี  ๓.๓.๑(๓)การส่งเสริมและสนับสนุนการจัดทำแผนชุมชน	ไม่ใช้งบประมาณ  ไม่ใช้งบประมาณ  ไม่ใช้งบประมาณ	
มติที่ ๓	รวม	๖ โครงการ	๕๐,๐๐๐	

มติ	ภารกิจตามมติ	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	ปี ๒๕๖๐	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	
๔. การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๔.๑มีการจัดวางระบบและรายงานการควบคุมภายในตามที่คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินกำหนด	๔.๑.๑(๑)โครงการจัดทำรายงานการควบคุมภายใน	ไม่ใช้งบประมาณ	
มติที่ ๔	รวม	๑ โครงการ	ไม่ใช้งบประมาณ	

## บทนำ

## ๑. การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีวัตถุประสงค์เพื่อต้องการบ่งชี้ความเสี่ยงของการทุจริตที่มีอยู่ในองค์กรโดยการประเมินโอกาสของการทุจริตที่อาจเกิดขึ้น ตลอดจนบุคคลหรือหน่วยงานที่อาจเกี่ยวข้องกับการกระทำทุจริต เพื่อพิจารณาว่าการควบคุมและการป้องกันการทุจริตที่มีอยู่มีประสิทธิภาพหรือประสิทธิผลหรือไม่

**การทุจริตในระดับท้องถิ่น** พบว่าปัจจัยที่มีผลต่อการขยายตัวของการทุจริตในระดับท้องถิ่น ได้แก่ การกระจายอำนาจลงสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แม้ว่าโดยหลักการแล้วการกระจายอำนาจมีวัตถุประสงค์สำคัญเพื่อให้บริการต่างๆของรัฐสามารถตอบสนองความต้องการของชุมชนมากขึ้น มีประสิทธิภาพมากขึ้น แต่ในทางปฏิบัติทำให้แนวโน้มของการทุจริตในท้องถิ่นเพิ่มมากขึ้นเช่นเดียวกัน

**ลักษณะการทุจริตในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น** จำแนกเป็น ๗ ประเภท ดังนี้

- ๑.) การทุจริตด้านงบประมาณ การทำบัญชี การจัดซื้อจัดจ้าง และการเงินการคลัง ส่วนใหญ่เกิดจากการละเลยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ๒.) สภาพหรือปัญหาที่เกิดจากตัวบุคคล
- ๓.) สภาพการทุจริตอันเกิดจากช่องว่างของกฎระเบียบและกฎหมาย
- ๔.) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการขาดความรู้ความเข้าใจและขาดคุณธรรมจริยธรรม
- ๕.) สภาพหรือลักษณะปัญหาที่เกิดจากการขาดประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบ
- ๖.) สภาพหรือปัญหาลักษณะของการทุจริตที่เกิดจากการตรวจสอบขาดความหลากหลายในการตรวจสอบจากภาคส่วนต่างๆ
- ๗.) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากอำนาจ บารมี และอิทธิพลท้องถิ่น

**สาเหตุและปัจจัยที่นำไปสู่การทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถสรุปเป็นประเด็นได้ดังนี้**

๑.) **โอกาส** แม้ว่าในปัจจุบันมีหน่วยงานและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแต่พบว่า ยังคงมีช่องว่างที่ทำให้เกิดโอกาสของการทุจริต ซึ่งโอกาสดังกล่าวเกิดขึ้นจากการบังคับใช้กฎหมายที่ไม่เข้มแข็ง กฎหมาย กฎระเบียบไม่รัดกุม และอำนาจหน้าที่โดยเฉพาะของข้าราชการระดับสูงก็เป็นอีกโอกาสหนึ่งที่ทำให้เกิดการทุจริต

๒.) **สิ่งจูงใจ** เป็นที่ยอมรับว่าสภาวะทางเศรษฐกิจที่มุ่งเน้นเรื่องของวัตถุนิยม สังคมนิยม ทำให้คนในปัจจุบันมุ่งเน้นที่การสร้างควมร่ำรวย ด้วยเหตุนี้จึงเป็นแรงจูงใจให้เจ้าหน้าที่ที่มีแนวโน้มที่จะทำพฤติกรรมทุจริตมากยิ่งขึ้น

๓.) **การขาดกลไกในการตรวจสอบความโปร่งใส** การทุจริตในปัจจุบันมีรูปแบบที่ซับซ้อนขึ้น โดยเฉพาะการทุจริตในเชิงนโยบายที่ทำให้การทุจริตกลายเป็นความชอบธรรมในสายตาของประชาชน ขาด

กลไกการตรวจสอบความโปร่งใสที่มีประสิทธิภาพ ดังนั้นจึงเป็นการยากที่จะเข้าไปตรวจสอบการทุจริตของบุคคลเหล่านี้

**๔.) การผูกขาด** ในบางกรณีการดำเนินงานของภาครัฐ ได้แก่ การจัดซื้อ - จัดจ้าง เป็นเรื่องของการผูกขาด ดังนั้นจึงมีความเกี่ยวข้องเป็นห่วงโซ่ผลประโยชน์ทางธุรกิจ ในบางครั้งพบบริษัทมีการให้สินบนแก่เจ้าหน้าที่เพื่อให้ตนเองได้รับสิทธิในการดำเนินงานโครงการของภาครัฐ รูปแบบของการผูกขาด ได้แก่ การผูกขาดในโครงการก่อสร้างและโครงสร้างพื้นฐานภาครัฐ

**๕.) การได้รับค่าตอบแทนที่ไม่เหมาะสม** รายได้ไม่เพียงพอต่อรายจ่าย ความยากจนถือเป็นปัจจัยหนึ่งที่ทำให้ข้าราชการมีพฤติกรรมทุจริต เพราะความต้องการที่จะมีสภาพความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ทำให้เจ้าหน้าที่ต้องแสวงหาช่องทางเพื่อเพิ่ม “รายได้พิเศษ” ให้กับตนเองและครอบครัว

**๖.) การขาดจริยธรรม คุณธรรม** ในสมัยโบราณ ความซื่อสัตย์สุจริตเป็นคุณธรรมที่ได้รับการเน้นเป็นพิเศษถือว่าเป็นเครื่องวัดความดีของคน แต่ในปัจจุบัน พบว่า คนมีความละอายต่อบาปและเกรงกลัวต่อบาปน้อยลง และมีความเห็นแก่ตัวมากขึ้น มองแต่ประโยชน์ส่วนตนเป็นที่ตั้งมากกว่าที่จะยึดผลประโยชน์ส่วนรวม

**๗.) มีค่านิยมที่ผิด** ปัจจุบันค่านิยมของสังคมได้เปลี่ยนจากยกย่องคนดี คนที่มีความซื่อสัตย์สุจริต เป็นยกย่องคนที่มีเงิน ผู้ที่เป็นเศรษฐี มหาเศรษฐี คนที่มีตำแหน่งหน้าที่การงานสูง ด้วยเหตุนี้ ผู้ที่มีค่านิยมที่ผิดเห็นว่าการทุจริตเป็นเรื่องปกติธรรมดา เห็นคนซื้อเป็นคนเชื่อ เห็นคนโกงเป็นคนฉลาด ย่อมจะทำการทุจริตฉ้อราษฎร์บังหลวง โดยไม่มีความละอายต่อบุญและบาป และไม่เกรงกลัวต่อกฎหมายของบ้านเมือง

**\*\*หมายเหตุ :** การวิเคราะห์ความเสี่ยงการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดังกล่าวข้างต้น เป็นเพียงตัวอย่างของสาเหตุและปัจจัยที่นำไปสู่การทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งสามารถนำ SWOT Analysis และ McKinsey's ๗s หรือทฤษฎีอื่นๆ มาใช้ในการวิเคราะห์ความเสี่ยงการทุจริตตามบริบทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งได้ตามความเหมาะสม

## ๒. หลักการและเหตุผล

ปัจจุบันปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันในประเทศไทยถือเป็นปัญหาเรื้อรังที่นับวันยิ่งจะทวีความรุนแรงและสลับซับซ้อนมากยิ่งขึ้นและส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติ เป็นปัญหาลำดับต้นๆที่ขัดขวางการพัฒนาประเทศทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคมและการเมือง เนื่องจากเกิดขึ้นทุกภาคส่วนในสังคมไทย ไม่ว่าจะเป็นภาคการเมือง ภาคราชการ โดยเฉพาะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมักถูกมองจากภายนอกสังคมว่าเป็นองค์กรที่เอื้อต่อการทุจริตคอร์รัปชันและมักจะปรากฏข่าวการทุจริตตามสื่อและรายงานของทางราชการอยู่เสมอ ซึ่งได้ส่งผลกระทบต่อกระแสการกระจายอำนาจและความศรัทธาต่อระบบการปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างยิ่ง ส่งผลให้ภาพลักษณ์ของประเทศไทยเรื่องการทุจริตคอร์รัปชันมีผลในเชิงลบสอดคล้องกับการจัดอันดับดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์คอร์รัปชัน (Corruption Perception Index - CPI) ซึ่งเป็นเครื่องมือที่ใช้ประเมินการทุจริตคอร์รัปชันทั่วโลกที่จัดโดยองค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ (Transparency International - TI) พบว่า คะแนนของประเทศไทยระหว่างปี ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘ อยู่ที่ ๓๕ - ๓๘ คะแนน จากคะแนนเต็ม ๑๐๐ โดยในปี ๒๕๕๘ อยู่อันดับที่ ๗๖ จาก ๑๖๘ ประเทศทั่วโลก และเป็นอันดับที่

๓ ในประเทศอาเซียนรองจากประเทศสิงคโปร์และประเทศมาเลเซีย และล่าสุดพบว่าผลคะแนนของประเทศไทยปี ๒๕๕๙ ลดลง ๓ คะแนน จากปี ๒๕๕๘ ได้ลำดับที่ ๑๐๑ จาก ๑๖๘ ประเทศ ซึ่งสามารถสะท้อนให้เห็นว่าประเทศไทยเป็นประเทศที่มีปัญหาการคอร์รัปชันอยู่ระดับสูง

แม้ว่าในช่วงระยะที่ผ่านมา ประเทศไทยได้แสดงให้เห็นถึงความพยายามในการปราบปรามการป้องกันการทุจริต ไม่ว่าจะเป็น การเป็นประเทศภาคีภายใต้อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต (United Nations Convention Against Corruption - UNCAC) พ.ศ. ๒๕๔๖ การจัดตั้งองค์กรตามรัฐธรรมนูญ โดยเฉพาะอย่างยิ่งคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติได้จัดทำยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตมาแล้ว ๓ ฉบับ แต่ปัญหาการทุจริตในประเทศไทยไม่ได้มีแนวโน้มที่ลดน้อยถอยลง สาเหตุที่ทำให้การทุจริตเป็นปัญหาที่สำคัญของสังคมไทยประกอบด้วยปัจจัยทางด้านพื้นฐานโครงสร้างสังคม ซึ่งเป็นสังคมที่ตั้งอยู่บนพื้นฐานความสัมพันธ์แนวตั้ง (Vertical Relation) หรืออีกนัยหนึ่งคือพื้นฐานของสังคมอุปถัมภ์ที่ทำให้สังคมไทยยึดติดกับการช่วยเหลือเกื้อกูลกัน โดยเฉพาะในหมู่ญาติพี่น้องและพวกพ้อง ยึดติดกับกระแสบริโภคนิยม วัตถุนิยม ดิตถิธรรม ยกย่องคนที่มีเงินและมีอำนาจ คนไทยบางส่วนมองว่าการทุจริตคอร์รัปชันเป็นเรื่องปกติที่ยอมรับได้ ซึ่งนับได้ว่าเป็นปัญหาที่ฝังรากลึกในสังคมไทยมาตั้งแต่อดีต หรือกล่าวได้ว่าเป็นส่วนหนึ่งของค่านิยมและวัฒนธรรมไทยไปแล้ว ผนวกกับปัจจัยทางด้านการทำงานที่ไม่ได้บูรณาการความร่วมมือของทุกภาคส่วนไว้ด้วยกัน จึงส่งผลให้การทำงานของกลไกหรือความพยายามที่ได้กล่าวมาข้างต้นไม่สามารถทำได้อย่างเต็มศักยภาพ ขาดความเข้มแข็ง

ปัจจุบันยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่ใช้อยู่เป็นฉบับที่ ๓ เริ่มจากปี พ.ศ. ๒๕๖๐ จนถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งมุ่งสู่การเป็นประเทศที่มีมาตรฐานทางคุณธรรมจริยธรรม เป็นสังคมมิติใหม่ที่ประชาชนไม่เพิกเฉยต่อการทุจริตทุกรูปแบบ โดยได้รับความร่วมมือจากฝ่ายการเมือง หน่วยงานของรัฐ ตลอดจนประชาชนในการพิทักษ์รักษาผลประโยชน์ของชาติและประชาชนเพื่อให้ประเทศไทยมีศักดิ์ศรีและเกียรติภูมิในด้านความโปร่งใสทัดเทียมนานาชาติอารยประเทศ โดยกำหนดวิสัยทัศน์ “ประเทศไทยใสสะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริต” มีเป้าหมายหลักเพื่อให้ประเทศไทยได้รับการประเมินดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perception Index – CPI) ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งการที่ระดับคะแนนจะสูงขึ้นได้นั้น การบริหารงานภาครัฐต้องมีระดับธรรมาภิบาลที่สูงขึ้น เจ้าหน้าที่ของรัฐและประชาชนต้องมีพฤติกรรมแตกต่างจากที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน ไม่ใช่ตำแหน่งหน้าที่ในทางทุจริตประพฤตินิยม โดยได้กำหนดยุทธศาสตร์การดำเนินงานหลักออกเป็น ๖ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ยกกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ปฏิรูปกลไกและกระบวนการปราบปรามการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ยกกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perception Index – CPI)

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตบังเกิดผลเป็นรูปธรรมในทางปฏิบัติ เป็นไปตามเจตนารมณ์ของยุทธศาสตร์ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐- ๒๕๖๔) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงได้ตระหนักและให้ความสำคัญกับการบริหาร

จัดการที่มีความโปร่งใส สร้างค่านิยม วัฒนธรรมสุจริตให้เกิดในสังคมอย่างยั่งยืนจึงได้ดำเนินการจัดทำ แผนปฏิบัติการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นแบบ ด้านการป้องกันการทุจริต (พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๑) เพื่อ กำหนดแนวทางการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตผ่านโครงการ/กิจกรรม/มาตรการ ต่างๆ ที่เป็นรูปธรรมอย่างชัดเจน อันจะนำไปสู่การปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพ บรรลุวัตถุประสงค์และ เป้าหมายของการป้องกันและปราบปรามการทุจริตอย่างแท้จริง

### ๓. วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน

- ๑.) เพื่อยกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น
- ๒.) เพื่อยกระดับจิตสำนึกรับผิดชอบในผลประโยชน์ของสาธารณะของข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรวมถึงประชาชนในท้องถิ่น
- ๓.) เพื่อให้การบริหารราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมือง ที่ดี (Good Governance)
- ๔.) เพื่อส่งเสริมบทบาทการมีส่วนร่วม (People's participation) และตรวจสอบ (People's audit) ของภาคประชาชนในการบริหารกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ๕.) เพื่อพัฒนาระบบ กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

### ๔. เป้าหมาย

- ๑.) ข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมถึงประชาชนในท้องถิ่นมีจิตสำนึกและความตระหนักในการปฏิบัติหน้าที่ราชการให้บังเกิดประโยชน์สุขแก่ ประชาชนท้องถิ่น ปราศจากการก่อให้เกิดข้อสงสัยในการประพฤติปฏิบัติตามมาตราการจริยธรรม การขัดกัน แห่งผลประโยชน์และแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ
- ๒.) เครื่องมือ/มาตรการการปฏิบัติงานที่สามารถป้องกันปัญหาเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบ ของข้าราชการ
- ๓.) โครงการ/กิจกรรม/มาตรการที่สนับสนุนให้สาธารณะและภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมและ ตรวจสอบการปฏิบัติหรือบริหารราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ๔.) กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นมีความเข้มแข็งในการตรวจสอบ ควบคุมและถ่วงดุลการใช้อำนาจอย่างเหมาะสม
- ๕.) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีแผนงานที่มีประสิทธิภาพ ลดโอกาสในการกระทำการทุจริตและ ประพฤติมิชอบ จนเป็นที่ยอมรับจากทุกภาคส่วน

### ๕. ประโยชน์ของการจัดทำแผน

- ๑.) ข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรของเทศบาลตำบลอำเภอชนอมรวมถึง ประชาชนในท้องถิ่นมีจิตสำนึกรักท้องถิ่นของตนเอง อันจะนำมาซึ่งการสร้างค่านิยม และอุดมการณ์ในการ ต่อต้านการทุจริต (Anti-Corruption) จากการปลูกฝังหลักคุณธรรม จริยธรรม หลักธรรมาภิบาล รวมถึง หลักเศรษฐกิจพอเพียงที่สามารถนำมาประยุกต์ใช้ในการทำงานและชีวิตประจำวัน

๒.) เทศบาลตำบลอ่าวขนอมสามารถบริหารราชการเป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance) มีความโปร่งใส เป็นธรรมและตรวจสอบได้

๓.) ภาคประชาชนมีส่วนร่วมตั้งแต่ร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมตัดสินใจ รวมถึงร่วมตรวจสอบในฐานะพลเมืองที่มีจิตสำนึกรักท้องถิ่น อันจะนำมาซึ่งการสร้างเครือข่ายภาคประชาชนที่มีความเข้มแข็งในการเฝ้าระวังการทุจริต

๔.) สามารถพัฒนาระบบ กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการของเทศบาลตำบลอ่าวขนอมทั้งจากภายในและภายนอกองค์กรที่มีความเข้มแข็งในการเฝ้าระวังการทุจริต

๕.) เทศบาลตำบลอ่าวขนอมมีแนวทางการบริหารราชการที่มีประสิทธิภาพ ลดโอกาสในการกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบ จนเป็นที่ยอมรับจากทุกภาคส่วนให้เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นแบบด้านการป้องกันการทุจริต อันจะส่งผลให้ประชาชนในท้องถิ่นเกิดความภาคภูมิใจและให้ความร่วมมือกันเป็นเครือข่ายในการเฝ้าระวังการทุจริตที่เข้มแข็งอย่างยั่งยืน

แผนปฏิบัติการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑  
เทศบาลตำบลอ่าวขนอม

มติ	ภารกิจตามมติ	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	ปี ๒๕๖๑	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	
๑.การสร้าง สังคมที่ไม่ ทนต่อการ ทุจริต	๑.๑การสร้างจิตสำนึกและความ ตระหนักแก่บุคลากรทั้ง ข้าราชการการเมือง ฝ่าย บริหาร ข้าราชการการเมืองฝ่าย สภาท้องถิ่นและฝ่ายประจำของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๑.๑.๑(๑)โครงการอบรมคุณธรรม จริยธรรมพนักงานเทศบาล  ๑.๑.๑(๒)โครงการอบรมสัมมนาให้ความรู้ เกี่ยวกับระเบียบกฎหมาย	๓๐,๐๐๐  ๓๐,๐๐๐	
	๑.๒การสร้างจิตสำนึกและความ ตระหนักแก่ประชาชนทุกภาค ส่วนในท้องถิ่น	๑.๒.๑(๑)โครงการส่งเสริม อนุรักษ์ฟื้นฟู ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	๕๐,๐๐๐	
	๑.๓การสร้างจิตสำนึกและความ ตระหนักแก่เด็กและเยาวชน	๑.๓.๑(๑)โครงการส่งเสริมการเรียนรู้ ตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงศูนย์ พัฒนาเด็กเล็ก สังกัด เทศบาลตำบลอ่าว ขนอม	งบหน่วยงานอื่น	
มติที่ ๑	รวม	๔ โครงการ	๑๑๐,๐๐๐	



มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	ปี ๒๕๖๑	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	
๒.การบริหารราชการ เพื่อ ป้องกันการทุจริต	๒.๑ มาตรการสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ	๒.๑.๑(๑)โครงการบริการที่ปรึกษาเพื่อประเมินความพึงพอใจในการให้บริการ	๒๕,๐๐๐	
	๒.๒ มาตรการการใช้ดุลยพินิจและใช้อำนาจหน้าที่ให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี	๒.๒.๑(๑)โครงการปรับปรุงกระบวนการทำงานและลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน	ไม่ใช้งบประมาณ	
		๒.๒.๒(๑)มาตรการมอบอำนาจของนายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น	ไม่ใช้งบประมาณ	
		๒.๒.๒(๒)มอบอำนาจเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒	ไม่ใช้งบประมาณ	
	๒.๒.๒(๓)มาตรการการออกคำสั่งมอบหมายของนายกเทศมนตรี ปลัดเทศบาล และหัวหน้าส่วนราชการ	ไม่ใช้งบประมาณ		
	๒.๓ การเชิดชูเกียรติแก่หน่วยงาน/บุคคลในการดำเนินกิจการการประพฤติปฏิบัติตนให้เป็นที่ประจักษ์	๒.๓.๑(๑)กิจกรรมการมอบประกาศเกียรติคุณแก่คณะกรรมการชุมชน	ไม่ใช้งบประมาณ	
	๒.๔ มาตรการจัดการในกรณีได้ทราบหรือรับแจ้ง หรือตรวจสอบพบการทุจริต	๒.๔.๑(๑)มาตรการ “แต่งตั้งผู้รับผิดชอบเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียน”	ไม่ใช้งบประมาณ	
มิติที่ ๒	รวม	๗ โครงการ	๒๕,๐๐๐	

มติ	ภารกิจตามมติ	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	ปี ๒๕๖๑	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	
๓.การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน	๓.๑จัดให้มีและเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารในช่องทางที่เป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนได้มีส่วนร่วมตรวจสอบการปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ทุกขั้นตอน	๓.๑.๑(๑)กิจกรรม “อบรมให้ความรู้ตาม พ.ร.บ.ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐”  ๓.๑.๒(๑)กิจกรรม “การเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารด้านการเงิน การคลัง พัสดุ และทรัพย์สินของเทศบาล และการรับเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับการเงินการคลัง”	๑๐,๐๐๐  ไม่ใช้งบประมาณ	
	๓.๒การรับฟังความคิดเห็นการรับและตอบสนองเรื่องร้องเรียน/ ร้องทุกข์ของประชาชน	๓.๒.๑(๑)โครงการจัดเวทีประชาคมหมู่บ้าน/ประชาคมตำบล/แผนชุมชน	๔๐,๐๐๐	
	๓.๓ การส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๓.๓.๑(๑)มาตรการแต่งตั้งคณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาลตำบลอ่าวขนอม  ๓.๓.๑(๒)ประชุมประชาคมหมู่บ้านและประชาคมตำบล ประจำปี  ๓.๓.๑(๓)การส่งเสริมและสนับสนุนการจัดทำแผนชุมชน	ไม่ใช้งบประมาณ  ไม่ใช้งบประมาณ  ไม่ใช้งบประมาณ	
มติที่ ๓	รวม	๖ โครงการ	๕๐,๐๐๐	

มิตี	ภารกิจตามมิตี	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	ปี ๒๕๖๑	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	
๔. การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๔.๑มีการจัดวางระบบและรายงานการควบคุมภายในตามที่คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินกำหนด	๔.๑.๑(๑)โครงการจัดทำรายงานการควบคุมภายใน	ไม่ใช้งบประมาณ	
มิตีที่ ๔	รวม	๑ โครงการ	ไม่ใช้งบประมาณ	